

Verslag Algemeen Bestuur 15 december 2016

1	<p>Opening</p> <p>Aanwezig: J.A.H. Lonink, voorzitter (Terneuzen), H.M. Bergmann (Middelburg), M.J.A. Delhez (Noord-Beveland), A.M.M. Jetten (Sluis), J.F. Mulder (Hulst), G.C.G.M. Rabelink (Schouwen-Duiveland), A.R.B. van den Tillaar (Vlissingen), G.J. van de Velde- de Wilde (Tholen), L.J. Verhulst (Goes), P. Zoon (Reimerswaal) en R.J. van der Zwaag (Veere).</p> <p>R. de Meij (Directeur Publieke Gezondheid), R. de Meyer (Provincie Zeeland), J.S. de Regt (manager Bedrijfsvoering), G.A.J.M. Van Strien (wnd. Algemeen Directeur), A. Willemstein (Brandweer), J.A. Zonnevillle (Bestuursondersteuning), E.J. van Peet (Bestuursondersteuning) en M.A.H. Roesink (Bestuursondersteuning, verslag).</p> <p>Afwezig: E.J. Gelok (Borsele), A.B. Stapelkamp (Kappelle), G.J.M. Ruijs (Algemeen Directeur / Regionaal Commandant Brandweer), E. Broerse (manager Risico- en Crisisbeheersing), S. Cracau (directeur Gemeenschappelijke Meldkamer), A. van Dam (Openbaar Ministerie), J. Doense (Defensie), J. van Hoorn (Politie Zeeland-West-Brabant), T. Poppelaars (Waterschap Scheldestromen) en E. Visser (RWS Zee en Delta).</p>
2	<p>Vaststellen agenda</p> <p>Agendapunt 5c wordt niet behandeld.</p> <p>Vastgesteld</p>
3a	<p>Vaststellen conceptverslag Algemeen Bestuur 19 oktober 2016</p> <p>N.a.v. pagina 2 (agendapunt 4) De heer Van den Tillaar vraagt of gezien de actualiteit omtrent het dossier nucleaire veiligheid, het geplande gesprek tussen de besturen van VRZ en VRMWB in juli 2017 niet te laat is en of dit kan worden vervroegd. In verband met de afwezigheid van de portefeuillehouder (de heer Gelok) antwoordt de heer Lonink dat de aanleiding van dit gesprek o.a. komt vanuit de melding van de Belgische gouverneurs dat een grote oefening gehouden gaat worden in 2017. In 2018 is een grote oefening in Nederland gepland, in 2017 dus in België. Dit vereist goede afstemming en de besturen gaan, in overleg met de portefeuillehouder Nucleair, hierover tijdig met elkaar in overleg.</p> <p>N.a.v. pagina 2 (agendapunt 4) Mevrouw Van de Velde-De Wilde vraagt om de reactie aan de gemeente Tholen op de motie van de gemeenteraad van Tholen over sluiting van kerncentrales in België te verspreiden onder de andere burgemeesters. De heer Van Strien zegt dit toe.</p> <p>Pagina 2, agendapunt 5a 'Somberheid' moet zijn 'soberheid'.</p> <p>Besluit: Het verslag wordt vastgesteld, na correctie van het woord 'somberheid'.</p>
3	<p>Mededelingen</p>

Voortgangsbericht directie

De heer Lonink: op 13 december 2016 is het vierde voortgangsbericht directie van 2016 gezonden aan de leden van het AB. Na het AB wordt het voortgangsbericht omgezet in een informatiebrief voor de gemeenteraden. Deze wordt volgende week verspreid.

Staat van rampenbestrijding

Het rapport 'Staat van de rampenbestrijding' (Inspectie van Veiligheid en Justitie (VenJ)) is gepubliceerd en gedeeld met de leden van het AB. Hierop wordt momenteel een inhoudelijke reactie voorbereid.

De heer Sinke geeft aan dat het rapport hem erg heeft verbaasd. Het is gebaseerd op twee meetmomenten (systeemtesten van 2014 en 2015). Voorafgaand is reeds aangegeven dat voor de systeemtest 2015, vanwege de ingezette capaciteit op het vluchtelingenvraagstuk, niet voldoende capaciteit kon worden geleverd. Capaciteit is toen achter de hand gehouden voor een daadwerkelijk incident. De bevindingen uit het rapport voelen daarom als een soort van 'natrappen'. Ook bestaat de indruk dat de Inspectie van VenJ een onjuist of onvolledig beeld heeft gekregen. De heer Sinke stelt voor om af te spreken dat de Veiligheidsdirectie in de toekomst direct participeert bij de gesprekken met de Inspectie van VenJ.

Mevrouw Jetten voegt hieraan de wens toe om ook op bestuurlijk niveau een betere terugkoppeling te ontvangen.

De heer Lonink steunt deze woorden. Hij geeft aan dat de Inspectie van VenJ zich niet erg beweeglijk toont bij dit soort zaken. De heer Lonink steunt de suggestie van de heer Sinke om de Veiligheidsdirectie goed te betrekken. Ook geeft hij aan dat de Inspectie van VenJ wel het verscherpt toezicht heeft ingetrokken. Relatief staat VRZ er goed voor. De afgelopen jaren is een grote stap vooruit gezet. Tijdens de laatste systeemtest is dat ook gebleken. Terugkoppeling zal, zowel ambtelijk als bestuurlijk, goed worden georganiseerd.

De heer Mulder geeft aan de reactie te gelaten te vinden. Het gaat om de houdbaarheid. VRZ moet meer inzetten op het type regio, mede gelet op de infrastructuur. De heer Lonink antwoordt dat de reactie in de gesprekken met de Inspectie van VenJ zeker niet gelaten is. Men is zeer tevreden over de ontwikkeling in Zeeland, maar er wordt wel fors gereageerd op de rapporten.

De heer Van Strien geeft aan dat een terugkoppeling tijdens de volgende vergadering wordt meegenomen. Hierbij benadrukt hij dat het goed is om gezamenlijk de crisisbeheersing te doorleven, beter dan alleen te reageren op een rapport. De Veiligheidsdirectie is hierbij nog niet goed gepositioneerd. Aan een voorstel voor vernieuwing van de Veiligheidsdirectie wordt gewerkt, onder andere wat betreft de portefeuilleverdeling. Voorgesteld wordt om de heer De Meij de portefeuille nucleaire veiligheid te laten beheren en om de heer Cracau de portefeuille waterveiligheid en maritieme veiligheid te laten beheren.

Brandweerpost Baarland

De heer Van Strien geeft aan de brandweerpost Baarland een pilotstatus kende. Of deze post gehandhaafd zou blijven, was afhankelijk van de evaluatie. De heer Van Strien heeft inmiddels aan de medewerkers van deze post meegedeeld dat het advies hiertoe positief zal zijn. De burgemeester is hiervan op de hoogte. Dit komt in de volgende vergadering terug als bestuursvoorstel.

	<p>Personeelsmagazine VRZ De heer Van Strien geeft aan dat het team communicatie een personeelsmagazine VRZ heeft ontwikkeld. Hij complimenteert het team (en specifiek mevrouw Janssen) met het resultaat en dat het is gelukt deze nog voor de kerst te verspreiden. Het magazine wordt uitgedeeld. Deze wordt ook in de gemeenten breed verspreid en ook verstrekt aan de gemeenteraden.</p>
4	<p>Overzicht ingekomen stukken</p> <p>Geen opmerkingen</p>
5	<p>Bespreekstukken</p>
5a	<p>Begroting 2017 (aangepast)</p> <p>De heer Van der Zwaag (portefeuillehouder) geeft aan verheugd te zijn dat alle gemeenteraden in hun zienswijze ingestemd hebben met de aangepaste begroting 2017. Het Dagelijks Bestuur zal zorgen dat de gemeenteraden ook een reactie hierop ontvangen.</p> <p>De heer Mulder stelt voor om het overzicht met de binnengekomen reacties te delen met de gemeenteraden.</p> <p>De heer Verhulst geeft aan dat in de reacties ook aandacht wordt gevraagd voor de risico's. Eén ervan is het onderwerp bluswatervoorziening. Ook wordt nieuwe huisvesting genoemd. De heer Verhulst verzoekt om ook specifiek naar deze gemeenten te kijken en in hoeverre er plaatsen voor waterwagens dienen te komen bij de nieuwbouw.</p> <p>De heer Delhez sluit zich aan bij de opmerking van de heer Verhulst en is blij met de toezegging van de heer Van Strien dat op korte termijn gesproken gaat worden over de huisvesting.</p> <p>De heer Van den Tillaar spreekt zijn complimenten uit aan de heren Van Strien en De Regt voor de wijze waarop de presentaties in de gemeenteraden zijn verzorgd en de wijze waarop de informatievoorziening was vormgegeven. Voor wat betreft het investeringsplan wordt aangegeven dat de wijzigingen worden voorzien in 2018 - 2020 en dat op basis van voortschrijdend inzicht het plan wordt aangepast. De heer Van den Tillaar vraagt of hierover al inzicht bestaat.</p> <p>Mevrouw Van de Velde – De Wilde geeft ook haar complimenten voor de presentaties die in de gemeenteraden zijn verzorgd. Met name met betrekking tot de meerjarenraming en de risico's benadrukt mevrouw Van de Velde – De Wilde het belang om de gemeenteraden hierin goed mee te nemen. Met betrekking tot de taakstelling die komende jaren gerealiseerd moet worden, stelt mevrouw Van de Velde – De Wilde de vraag of dit gaat lukken. Ze benadrukt nogmaals dat de raadsleden vooral in dat proces goed betrokken moeten worden.</p> <p>Mevrouw Jetten spreekt haar waardering uit voor de presentaties die zijn gegeven. Dit geeft veel raadsleden meer inzicht. Ook vraagt mevrouw Jetten om meer over de grenzen van de veiligheidsregio heen te kijken. In de voorliggende begroting staat hierover nog weinig, maar wellicht liggen er kansen.</p>

De heer Mulder spreekt zijn complimenten uit voor de wijze waarop de begroting is aangeboden en gepresenteerd in de gemeenteraden en hoopt dat dit een trend wordt. Het is een begroting van krapte en de heer Mulder benadrukt dat de kapitaallasten wel als een zwaard van Damocles boven het hoofd blijven hangen.

De heer Zoon geeft aan dat met betrekking tot Rilland snel een beslissing moet worden genomen. Hierbij is de heer Zoon gebaat bij een uitspraak over de bluswatervoorziening. De gemeenteraad van Reimerswaal was nu unaniem in haar zienswijze. In de toekomst zal hiervoor meer nodig zijn. Hierbij helpt het om onderdelen niet verbrokkeld, maar helder en overzichtelijk aan te bieden.

De heer Rabelink uit zijn complimenten en waardering voor de presentaties die zijn verzorgd in de gemeenteraden. Hij sluit aan bij de opmerkingen van de heer Verhulst en maakt zich zorgen over de meerjarenplanning en structurele verhoging. De heer Rabelink benadrukt dat de gemeenteraden hierin goed moeten worden meegenomen.

De heer Van der Zwaag geeft aan dat de gemeenteraad van Veere akkoord was met het voorstel. Voor wat betreft de opmerkingen die zijn gemaakt over het gemeentefonds vindt de raad dat goed moet worden gekeken naar de besteding hiervan en deze inzichtelijk moet worden gemaakt. De gemeenteraden dienen betrokken te worden in de kwaliteitsdiscussie. De heer Van der Zwaag pleit ervoor om nu vooral te richten op de vraag 'Wat willen we bereiken?' en daarna op de vragen 'Wat doen we ervoor?' en 'Wat mag het kosten?'.

De heer Bergmann geeft complimenten aan de waarnemend directeur en de organisatie. De meerderheid van de raad van Middelburg heeft ingestemd met de begroting, met uitzondering van de meerjarenraming. De heer Bergmann gaat akkoord met voorliggend voorstel.

De heer Lonink spreekt de hoop uit dat de getoonde solidariteit blijft. De betrokkenheid van de gemeenteraden wordt beter en bij de raden langs gaan werkt goed.

Reactie portefeuillehouder:

De heer Van der Zwaag geeft aan dat rekening gehouden zal moeten worden met de keuzes rondom bluswatervoorziening. De voorstellen moeten toekomstbestendig zijn. Hierover volgt een inhoudelijke notitie waar momenteel aan wordt gewerkt.

Voor wat betreft de investeringen geeft de heer Van der Zwaag aan dat deze niet star zijn, maar telkens moeten worden gewaardeerd op basis van de vraag 'Wat wil je bereiken?'.

Het is goed om de gemeenteraden actief te betrekken bij de meerjarenramingen. Ook ambtelijk gebeurt dit met de bestuursadviseurs en financieel adviseurs van de gemeenten. Hierbij wordt gezamenlijk opgetrokken voor een groter draagvlak.

De heer Van der Zwaag benadrukt dat goed naar de inhoud moet worden gekeken. Vervolgens kan worden gekeken naar die punten die de ambities betreffen om daarna de financiële vertaling te maken.

Een aantal gemeenteraden heeft nadere aandachtspunten aangedragen, deze worden beantwoord.

	<p>Besluit Het Algemeen Bestuur stemt unaniem in met de aangepaste programmabegroting 2017 en de nadere toelichting op de programmabegroting 2017.</p>
5b	<p>3e Begrotingswijziging 2016</p> <p>Mevrouw Van de Velde – De Wilde pleit ervoor om de stukken integraal op elkaar af te stemmen. Begrotingswijzigingen hebben voor wat betreft de meerjarenbegroting ook effect. De heer Van der Zwaag geeft aan dat gemeenten ook vaak te maken hebben met meerdere begrotingswijzigingen. Het doel is om deze tot een minimum te beperken.</p> <p>De heer Van den Tillaar vraagt naar de voortgang met betrekking tot het kazerner van de posten Vlissingen en Olympiaweg. Deze zijn opgenomen in Maatwerk in Brandweezorg, de budgetten hiervoor worden doorgeschoven naar 2017.</p> <p>De heer Van Strien geeft aan dat dit dossier de volle aandacht heeft. Hierin dreigde stagnatie en daarom worden nu concrete afspraken gemaakt om dit nog voor de kerst te organiseren.</p> <p>Mevrouw Jetten vraagt duidelijkheid omtrent de post externe inhuur, met name de informatie met betrekking tot de Wet normering topinkomens (WNT).</p> <p>De heer Van der Zwaag geeft aan dat de accountant hierop controleert.</p> <p>Besluit: Het Algemeen Bestuur:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. stemt in met de 3e begrotingswijziging 2016; 2. Stemt in met het opnemen van een extra taakstelling vanaf 2017.
5c	<p>Achterstallig onderhoud</p> <p>Niet behandeld</p>
5d	<p>Garantstelling voorbereidingskosten bouw meldkamer Bergen op Zoom</p> <p>De heer Verhulst (portefeuillehouder) stelt vast dat de bouw meldkamer Bergen op Zoom op schema ligt. Er is momenteel ook geen gevaar voor stagnatie. Naar verwachting is de bouw van de gemeenschappelijke meldkamer in Bergen op Zoom eind 2019 gereed.</p> <p>De discussie rondom LMO verloopt buitengewoon moeizaam. Hierbij moet VRZ aandacht blijven houden dat de eigen meldkamer tot 2020 operationeel blijft. Mogelijke verzoeken tot investeringen in de tussenliggende periode worden extra kritisch behandeld.</p> <p>Besluit: Het Algemeen Bestuur gaat akkoord met de garantstelling aan de Nationale Politie inzake de voorbereidingskosten voor de grondaankoop van de Meldkamer Bergen op Zoom.</p>
5e	<p>Piket adviseur burgemeester/voorzitter Veiligheidsregio en Hoofd Taakorganisatie Crisiscommunicatie</p> <p>Mevrouw Jetten (portefeuillehouder) licht het voorstel toe: Het gaat om de financiering van één piket voor het bedrag van € 25.000 per jaar. Dit bedrag wordt naar rato verdeeld over de gemeenten. De begroting voor het programma bevolkingszorg wordt daarmee verhoogd. Het resultaat is dat in een GBT of een RBT gegarandeerd een voorlichter aanwezig is. In Zeeland spelen de afstanden een grote rol.</p>

	<p>Het is nu al een uitdaging om voldoende capaciteit te organiseren. Met de invoering van dit piket wordt dit beter.</p> <p>De heer Delhez beaamt dat dit een noodzakelijk voorstel is en stemt in.</p> <p>De heer Van den Tillaar vraagt in hoeverre dit voorstel voldoet aan de eisen van de Inspectie van VenJ. Mevrouw Jetten geeft aan dat dit niet expliciet is gevraagd, maar dat hiervan wel wordt uitgegaan. Zij verwacht dat het geen probleem is en stelt voor om eerst een start te maken, om vervolgens te evalueren. De heer Lonink voegt toe dat dit onderwerp kort aan de orde is geweest in het afsluitende gesprek met de Inspectie van VenJ. Ook is het feit besproken dat bij bevolkingszorg veel is georganiseerd op basis van vrije instroom. Dit blijft een zwak punt, waar de Inspectie van VenJ zich wel op focust.</p> <p>Besluit: Het Algemeen Bestuur:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Stemt in met het instellen van één hard piket voor de combinatie van de functies adviseur burgemeester/voorzitter veiligheidsregio en Hoofd taakorganisatie crisiscommunicatie; 2. Stemt in om de kosten voor het instellen van het Piket adviseur burgemeester/voorzitter veiligheidsregio en Hoofd taakorganisatie crisiscommunicatie door te belasten naar de gemeenten.
5f	<p>Opleggen geheimhouding rapport commissie Demmers (incl. reactie van mw. Ruijs) en rapport E&Y Accountants</p> <p>Besluit: Het Algemeen Bestuur bekrachtigt formeel de door het Dagelijks Bestuur opgelegde geheimhouding ten aanzien van het rapport van de commissie Demmers (incl. reactie van mw. Ruijs) en het rapport van E&Y Accountants.</p>
6	Thematische verdieping
6a	<p>Zeeland Veilig</p> <p>Mevrouw (Corry) Brand, communicatieadviseur van VRZ, geeft een presentatie over 'Zeeland Veilig'. Hierna volgen de volgende vragen:</p> <p>Mevrouw Jetten vraagt of binnen Zeeland voldoende dwarsverbanden bestaan om Zeeland Veilig goed in te richten.</p> <p>Mevrouw Brand geeft aan dat o.a. ingezet wordt op het BAO, de coördinatiegroep externe veiligheid. Door communicatieadviseurs wordt onderling ook veel besproken. Wel wordt nog gezocht om binnen de ambtelijke organisaties de juiste ingangen te vinden.</p> <p>De heer Van der Zwaag spreekt zijn complimenten uit voor de uitgangspunten van Zeeland Veilig. Het zijn andere uitgangspunten die meer aansluiten op de belevingswereld bij burgers en bedrijven. Als VRZ moet men constant meebewegen en weten welke doelgroep hoe te bereiken. De heer Van der Zwaag noemt het verfrissend om deze andere uitgangspunten te zien.</p>

7	<p>Terugkoppeling bestuurlijke overleggen (landelijk)</p> <p>De heer Lonink: Komend jaar wordt gekeken hoe de samenwerking op de grens met België beter op elkaar kan worden afgestemd. Hiervan bestaat een afstemmingsoverleg. Dit levert reeds goede overlegvormen op.</p> <p>De heer Lonink: het Veiligheidsberaad is bezig met het uitvoeren van een (zelf)evaluatie. Hiertoe worden alle voorzitters van de veiligheidsregio's geïnterviewd.</p>
8	<p>Rondvraag en sluiting</p> <p>Mevrouw Jetten is voor de laatste keer aanwezig bij het Algemeen Bestuur. Op 9 januari 2017 wordt zij geïnstalleerd als burgemeester van de gemeente Vlaardingen. De heer Lonink dankt mevrouw Jetten voor haar betrokkenheid en inzet tijdens de afgelopen jaren.</p> <p>Rondvraag:</p> <ul style="list-style-type: none">• Mevrouw Jetten heeft onlangs een bijeenkomst bijgewoond op het gebied van Veilige Publieke Taak. Gezien het feit dat dit ook voor bv. de brandweermensen van VRZ belangrijk is, vraagt zij om hierbij aansluiting te vinden. De heer Lonink geeft aan dat VRZ reeds is aangehaakt bij dit programma.