

Bestuursvoorstel

Onderwerp	Tussenevaluatie Maatwerk in Brandweezorg
Status	Besluitvormend
Gevraagd besluit	<p>Het Algemeen Bestuur wordt verzocht in te stemmen met de rapportage tussenevaluatie en op de volgende onderdelen een aangepast en/of aanvullend besluit te nemen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Aantal N-TS'en: <ol style="list-style-type: none"> a. De aanschaf van een N-TS voor MTL en een N-TS voor Vakbekwaamheid. De dekking voor deze voertuigen is gevonden in de meerjaren investeringsplannen. Hierdoor is in de toekomst, zoals eerder aangegeven bij de begroting 2018, meer budget benodigd voor het investeringsplan; b. De aanschaf van een N-TS voor de post Domburg indien in 2020 wordt besloten om de post niet samen te voegen met de post Oostkapelle. De dekking van de mogelijke aanvullende kosten zijn gevonden binnen de begroting van VRZ, onder andere door het niet implementeren van de TS2/FRB (zie punt 3). 2. Aantal vrijwilligers op een N-TS post: <ol style="list-style-type: none"> a. Het schrappen van de personeelsreductie van 18 naar 12 vrijwilligers op de N-TS posten. Voor het bepalen van het aantal vrijwilligers zal maatwerk op basis van beschikbaarheid worden toegepast; b. De (oplopende) kostenbesparing tot uiteindelijk €138.400 te laten vervallen. 3. TS2/FRB: <ol style="list-style-type: none"> a. De TS2/FRB niet te implementeren. Hierdoor zullen de kosten voor de TS2/FRB komen te vervallen; b. De post Domburg tot 2020 open te houden. In 2020 definitief besluiten of samenvoeging van de post Domburg en post Oostkapelle uitgevoerd kan worden of dat de post Domburg definitief open blijft met een N-TS; c. Schrappen van de mogelijkheid tot implementatie van de TS2/FRB in Cadzand.

	<p>4. Dagbezetting Vlissingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Het op korte termijn (start 2^e halfjaar van 2018) laten uitvoeren van het onderzoek naar de brandweezorg (zowel DAG als ANW) in Vlissingen-Middelburg (incl. Koudekerke) als besloten in Maatwerk in Brandweezorg (besluit e). Dit was oorspronkelijk gepland op de middellange termijn; b. Het opschorten van een dagdienst op de post Olympiaweg in Vlissingen; c. Het bijstellen van de kostenraming van €200.000 naar €40.000. <p>5. Financiële taakstelling:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Schrappen van de taakstelling van €300.000 die rust op Maatwerk in Brandweezorg. Daarbij wordt voorgesteld het structureel al dan niet schrappen van de financiële taakstelling van € 300.000 vanaf 2018 integraal mee te nemen bij de beleidsafwegingen voor de begroting 2019. <p>6. Daarnaast wordt de volgende aanbeveling gedaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Als het gaat om het vergroten van de beschikbaarheid wordt geadviseerd om speciaal aandacht te besteden aan het binden en boeien van vrijwilligers op termijn en op zoek te gaan naar nieuwe vormen van vrijwilligheid. <p>7. Zienswijze gemeenteraden:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Voorgesteld wordt het Algemeen Bestuur op 1 maart 2018 een voorgenomen besluit te laten nemen en de tussenevaluatie na behandeling in het AB van 1 maart 2018 voor een zienswijze aan de gemeenteraden voor te leggen. Na ontvangst van alle zienswijzen wordt de tussenevaluatie voor definitieve besluitvorming aan het Algemeen Bestuur van 5 juli 2018 voorgelegd. <p><i>Dit betreft een voorgenomen besluit. De Ondernemingsraad (OR) heeft op grond van artikel 25 lid 1 onder d van de Wet op de ondernemingsraden adviesrecht. Na besluitvorming in het Algemeen Bestuur wordt de OR om advies gevraagd.</i></p>
<p>Intrekken van eerdere besluitvorming</p>	<p>Niet van toepassing</p>

Portefeuillehouder bestuur	J.F. Mulder
Bijlagen	<ul style="list-style-type: none">- Bijlage 1: 20180131 Tussenevaluatie implementatie MiB versie 1.0 (concept)- Bijlage 2: proces van besluitvorming tot januari 2018

1. Samenvatting

Tussentijdse evaluatie

Het AB heeft in juli 2015 besloten om jaarlijks de voortgang van de implementatie van het project Maatwerk in Brandweezorg (MiB) te evalueren en hierover te rapporteren. Indien noodzakelijk wordt over de implementatie gerapporteerd in de planning en control cyclus (P&C-cyclus).

Het AB heeft op 13 april 2017 besloten om de structurele taakstelling van € 300.000 vanaf 2018, in afwachting van de resultaten van een (tussentijdse) evaluatie van het project MiB, te handhaven. Het evalueren van het project MiB is op dit moment nog niet volledig mogelijk. Dit omdat de beoogde maatregelen om de staat van de brandweer in Zeeland te verbeteren nog niet volledig (met name de N-TS) operationeel geïmplementeerd zijn.

Om invulling te geven aan het besluit van het AB over het implementatieplan MiB, is geanalyseerd of:

- a. de beoogde resultaten in 2018 en verder, kunnen worden gerealiseerd binnen de vastgestelde financiële kaders en met de maatregelen op basis van de oorspronkelijke uitgangspunten van MiB;
- b. aanvullende maatregelen mogelijk en nodig zijn om de taakstelling van € 300.000 te realiseren en zo ja op welke wijze;
- c. bijstelling van bepaalde uitgangspunten van MiB (juli 2015) (operationeel en financieel) nodig is, indien nu reeds blijkt dat zij niet generiek realistisch zijn om bij te dragen aan een robuuste en toekomstbestendige brandweer en wat deze bijstelling dan voor gevolgen heeft.

Aan de hand van de onderwerpen van MiB is bezien in hoeverre aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn om de paraatheid te vergroten. Een belangrijke randvoorwaarde voor het kunnen uitvoeren van de brandweezorg is een voldoende aantal gekwalificeerde vrijwilligers per post. Daarom is in het kader van de paraatheid van brandweerposten ook het verloop, werven en binden van vrijwilligers als onderwerp opgenomen.

Proces

Het AB wordt op 1 maart 2018 voorgesteld om een voorgenomen besluit te nemen en de tussenevaluatie MIB na behandeling in het AB van 1 maart 2018 voor een zienswijze aan de gemeenteraden voor te leggen. Na ontvangst van alle zienswijzen wordt de tussenevaluatie voor definitieve besluitvorming aan het AB van 5 juli 2018 voorgelegd. Hiermee wordt recht gedaan aan de positie van de gemeenteraden die ook bij de initiële besluitvorming van Maatwerk in Brandweezorg in 2015 in de gelegenheid zijn gesteld om een zienswijze in te dienen. Doordat met deze tussenevaluatie een aantal besluiten worden bijgesteld, is het gepast deze bijgestelde besluiten voor een zienswijze aan de gemeenteraden aan te bieden. De financiële vertaling van deze besluitvorming wordt wel reeds wordt meegenomen in de behandeling van de begroting 2019 middels een begrotingswijziging.

Inhoud

Het doel van MiB is en blijft het waarborgen van een toekomstbestendige brandweezorg. Kernwaarden hierin zijn stabiliteit, betrouwbaarheid en voorspelbaarheid. Stabiliteit staat voor een stabiele organisatie achter de brandweer. Betrouwbaarheid gaat over het borgen van een 24/7 beschikbaarheid van de posten. Voorspelbaarheid is gericht op een snelle en acceptabele opkomsttijd.

MiB heeft een compleet en aanzienlijk maatregelenpakket opgeleverd om dit doel te bereiken. Na twee jaar van implementatie door zowel de project- als lijnorganisatie kan worden geconcludeerd dat er veel is gerealiseerd. Denk hierbij aan de ontwikkeling en geplande implementatie van de N-TS, de implementatie van de hulpverleningsvoertuigen, de aanschaf van het redvoertuig voor Zierikzee, het oprichten van SIGT en in stand houden en/of versterken van andere specialismes, de realisatie van nieuwe posten (tijdelijke locaties) et cetera.

Op basis van voortschrijdend inzicht worden dossiers heroverwogen. Een aantal van deze heroverwegingen zijn reeds eerder vastgesteld door het AB. Het gaat hier om de pilot Baarland en de pilot in Dreischor. Tevens wordt op basis van de tussenevaluatie nadere aangepaste besluitvorming gevraagd om op bepaalde onderdelen bijstelling te realiseren. Deze punten worden in de conclusie benoemd.

Conclusie

Kunnen de beoogde resultaten in 2018 en verder worden gerealiseerd?

Het project MiB ligt, na bestuurlijke bijstelling, op koers om het omvangrijke pakket van maatregelen om de brandweer toekomstbestendig te organiseren te implementeren. De verwachting is dat de introductie van de N-TS met name voor de DAG-situatie zal zorgen voor een verbetering van de staat van de brandweezorg.

Wat moet worden bijgesteld?

Er is bijstelling nodig op de volgende onderdelen:

- a. Aantal N-TS'en; betreft een aanpassing van het implementatieplan.
- b. Aantal vrijwilligers op een N-TS post; betreft een financieel uitgangspunt.
- c. TS2/FRB; hierbij is sprake van het afwijken van een generiek uitgangspunt in de besluitvorming van Maatwerk in Brandweezorg (uitgangspunt 11 bijlage 6 Eindrapport Maatwerk in Brandweezorg).
- d. Dagbezetting Olympiaweg in Vlissingen; betreft een aanpassing van het implementatieplan.
- e. Financiële taakstelling.

Kunnen we de taakstelling realiseren?

Geconcludeerd is dat vervolgstappen nodig zijn om het absolute doel van MiB te kunnen behalen. Het gaat hier met name om de beschikbaarheid van personeel nu en in de toekomst te vergroten en te kunnen blijven borgen. Het werven, boeien, binden en behouden van vrijwilligers moet nadrukkelijk de prioriteit blijven krijgen. Daarbij wordt geconcludeerd dat de taakstelling van €300.000 onhaalbaar is als VRZ kwalitatief wilt blijven investeren in haar brandweezorg.

Door middel van monitoring worden de effecten van MiB constant gemeten en gerapporteerd in de reguliere P&C-cyclus. Na implementatie zal een eindevaluatie plaatsvinden.

Aanbevelingen	
Als het gaat om het vergroten van de beschikbaarheid wordt geadviseerd om speciaal aandacht te besteden aan het binden en boeien van vrijwilligers en op termijn op zoek te gaan naar nieuwe vormen van vrijwilligheid. Hierbij is het van belang om nauwe aansluiting te zoeken met bestaande en nieuwe landelijke initiatieven.	
2. Wettelijk kader en of eerdere besluitvorming	
Zie bijlage II: Tabel van besluitvorming tot januari 2018.	
3. Financiën	
Financiële consequenties (Incidenteel/structureel, investering, exploitatielasten en kapitaallasten)	Schrappen van de taakstelling van €300.000 die rust op Maatwerk in Brandweezorg. Daarbij wordt voorgesteld het structureel al dan niet schrappen van de financiële taakstelling van € 300.000 vanaf 2018 integraal mee te nemen bij de beleidsafwegingen voor de begroting 2019. Extra exploitatielasten van ev. kazernes die openblijven na pilot, extra NTS-en t.l.v. eigen begroting.
Dekking uit	Zie financiële consequenties.
4. Consequenties	
Operationele consequenties:	Uiteindelijk moeten de aanvullende maatregelen leiden tot een betere, duurzame en toekomstbestendige basisbrandweezorg.
Consequenties voor gemeenten:	Zie Rapport Maatwerk in Brandweezorg.
5. Communicatie	
Is voorzien middels een separaat communicatietraject.	

Adviezen	
Ondernemingsraad (OR)	Na besluitvorming in het Algemeen Bestuur wordt de OR om advies gevraagd.
Veiligheidsdirectie (VD)	Is ter informatie aangeboden.
Adviescommissie Financiën (ACF) en Bestuurlijk Adviseuroverleg (BAO)	Positief advies. <ul style="list-style-type: none"> Voorgesteld wordt om na voorlopige vaststelling van de tussenevaluatie van Maatwerk in Brandweezorg in het Algemeen Bestuur van 1 maart 2018 voor een zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden. Definitieve vaststelling van de tussenevaluatie is dan voorzien in het Algemeen Bestuur van 5 juli 2018 (18 weken zienswijze). Op deze wijze wordt de gemeenteraad op een vergelijkbare wijze bij Maatwerk in Brandweezorg betrokken als bij de vaststelling van de uitgangspunten Maatwerk in Brandweezorg in 5 juli 2015;

	<ul style="list-style-type: none"> • Achter besluitvormingspunt 1a toevoegen: “Hierbij blijft het feit dat in de toekomst meer budget is benodigd voor het investeringsplan, zoals eerder is aangegeven bij begroting 2018”; • Onder de financiële gevolgen toevoegen: het structureel al dan niet schrappen van de financiële taakstelling van € 300.000 vanaf 2018 integraal meenemen bij de beleidsafwegingen voor de begroting 2019”. <p>Reactie: De opmerkingen van de adviescommissies, ACF en BAO, zijn verwerkt in voorliggend voorstel.</p>
--	--

Besluit Algemeen Bestuur:	Registratienummer:
Paraaf secretaris van het Algemeen Bestuur:	Datum: