



# Implementatie Maatwerk in Brandweezorg

## Tussenevaluatie, 2 jaar na besluitvorming

Datum: 1 maart 2018

Versie: 1.0 (concept)

# Inhoudsopgave

---

<b>1. Inleiding</b> .....	<b>3</b>
1.1 Achtergrondinformatie: Maatwerk in Brandweezorg .....	3
1.2 Tussentijdse evaluatie .....	3
<b>2. Realisatie implementatie maatregelen 2018 en verder</b> .....	<b>5</b>
2.1 Basis brandweezorg.....	5
2.2 Hulpverleningsvoertuigen.....	18
2.3 Duikteam VRZ .....	19
2.4 Rope Rescue Team.....	20
2.5 Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen .....	21
2.6 Totaaloverzicht voortgang implementatie Maatwerk in Brandweezorg .....	22
<b>3. Bijstellingen</b> .....	<b>26</b>
3.1 Huisvesting.....	26
3.2 Aantal Nieuwe Tankautosputen .....	27
3.3 Aantal vrijwilligers voor N-TS posten.....	27
3.4 Seizoensgebonden TS2/FRB.....	29
3.5 Dagbezetting Olympiaweg Vlissingen.....	30
<b>4. Financieel (inclusief taakstelling)</b> .....	<b>32</b>
<b>5. Conclusie</b> .....	<b>34</b>
5.1 Liggen we op koers? .....	34
5.2 Hoe kunnen we de beschikbaarheid verhogen?.....	36
<b>Bijlage 1 – Stand van zaken posten in Zeeland</b> .....	<b>37</b>
<b>Bijlage 2 - Bijdrage N-TS in sterkte posten 2018-2019</b> .....	<b>39</b>
<b>Bijlage 3 - Compleet beeld financiële ontwikkelingen vanaf 2015</b> .....	<b>40</b>

# 1. Inleiding

## 1.1 Achtergrondinformatie: Maatwerk in Brandweezorg

Het project Maatwerk in Brandweezorg (MiB) richt zich op de organisatie van de brandweezorg in Zeeland. De basis voor dit project is gelegen in de wens van het Algemeen Bestuur (AB) van Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) om de brandweezorg in Zeeland op een robuuste en toekomst-bestendige manier te organiseren, waarbij aandacht is voor specifieke risico's, ligging van - en omstandigheden in Zeeland. In het voorjaar van 2013 heeft het AB de opdracht verstrekt om binnen de kaders en mogelijkheden die de Wet veiligheidsregio's biedt, te onderzoeken of en op welke wijze een verdergaande optimalisering van de brandweezorg mogelijk is. Dit heeft geresulteerd in het 'eindrapport Maatwerk in Brandweezorg'. Dit rapport is op 9 juli 2015 door het AB vastgesteld.

### 1.1.1 Toekomstbestendige brandweezorg

In MiB wordt bij toekomstbestendige brandweerposten uitgegaan van brandweerposten die betrouwbaar en voorspelbaar zijn. Betrouwbaar houdt in dat er op vertrouwd kan worden dat er rond de klok kan worden uitgerukt met het voorgeschreven aantal opgeleide brandweermensen naar een incident (paraatheid). Met voorspelbaar wordt bedoeld; binnen een acceptabele en snelle tijd (lees: opkomsttijd).

De combinatie van paraatheid en opkomsttijden vormen tezamen de robuustheid van de brandweezorg. Dit wordt uitgedrukt in een percentage van het aantal brandweerposten dat de klok rond gegarandeerd uit kan rukken en op tijd aanwezig kan zijn.

### 1.1.2 Implementatie Maatwerk in Brandweezorg

Na bestuurlijke vaststelling van MiB is de ontwikkel- en besluitvormingsfase afgerond en is aangevangen met de implementatie- en realisatiefase. Hiertoe is in februari 2016 het 'implementatieplan Maatwerk in Brandweezorg' vastgesteld door het AB.

MiB gaat uit van een aantal onderwerpen waarin de maatregelen voor het betrouwbaar en toekomstbestendig te maken van de brandweezorg zijn opgenomen. Dit zijn de onderwerpen:

1. Implementatie Nieuwe TS (inclusief bezetting N-TS).
2. Implementatie TS2/FRB.
3. Ondersteuningsvoertuigen.
4. Realiseren dagbezetting Vlissingen Olympiaweg.
5. Sluiten van brandweerposten.
6. Samenvoegen van brandweerposten.
7. Nieuw te realiseren posten (inclusief huisvesting).
8. Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS), Waterongevallenbestrijding (Duiken) en het Rope Rescue Team (RRT) (opgenomen in de reguliere bedrijfsvoering)

## 1.2 Tussentijdse evaluatie

Het AB heeft in juli 2015 besloten om jaarlijks de voortgang van de implementatie te evalueren en te rapporteren. Indien noodzakelijk wordt over de implementatie gerapporteerd in de planning en control (P&C) cyclus. Op deze manier is tijdige bijsturing mogelijk. De jaarlijkse evaluatie wordt bestuurlijk teruggekoppeld aan het AB. Als het AB het noodzakelijk vindt worden de stukken ook aan de gemeenteraad voorgelegd. De Ondernemingsraad ontvangt na goedkeuring door het AB ook de evaluatie, ter informatie.

Het AB heeft op 13 april 2017 besloten om de structurele taakstelling van € 300.000 vanaf 2018, in afwachting van de resultaten van een (tussentijdse) evaluatie van Maatwerk in Brandweezorg, te handhaven. Het evalueren van het project MiB is op dit moment nog niet volledig mogelijk. Dit omdat de beoogde maatregelen om de staat van de brandweer in Zeeland te verbeteren nog niet volledig operationeel geïmplementeerd zijn. Als voorbeeld geldt hierbij dat we aan de vooravond staan van de introductie van de Nieuwe Tankautospuiter (N-TS), waarmee de toekomstbestendigheid van de brandweer wordt verbeterd.

Om invulling te geven aan het besluit van het AB over het implementatieplan MiB is een startdocument opgemaakt en vastgesteld waarin de kaders zijn opgenomen voor de tussenevaluatie. Geanalyseerd wordt;

- a. of de beoogde resultaten in 2018 en verder kunnen worden gerealiseerd binnen de vastgestelde financiële kaders en met de maatregelen op basis van de oorspronkelijke uitgangspunten van MiB;
- b. tevens wordt geanalyseerd of en zo ja op welke wijze, aanvullende maatregelen mogelijk en nodig zijn om de taakstelling van € 300.000 te realiseren;
- c. ten derde wordt, indien nu reeds blijkt dat bepaalde uitgangspunten van MiB (juli 2015) niet generiek realistisch zijn om bij te dragen aan een robuuste en toekomstbestendige brandweer, aangegeven of bijstelling (operationeel en financieel) nodig is en wat deze bijstelling dan voor gevolgen heeft.

Aan de hand van de onderwerpen van Maatwerk zal worden bezien in hoeverre aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn om de paraatheid te vergroten. De randvoorwaarde voor het kunnen uitvoeren van de brandweezorg zijn voldoende gekwalificeerde vrijwilligers per post. Daarom wordt in het kader van de paraatheid van brandweerposten ook het verloop, werven en binden van vrijwilligers als onderwerp opgenomen in de tussentijdse evaluatie.

De overall-analyse of sprake is van een toekomstbestendige brandweer vindt plaats na de implementatie – en realisatiefase. Dit betekent dat de evaluatie van de oorspronkelijke uitgangspunten van MiB uit 2015 op doelgerichtheid (bijdrage aan de toekomstgerichte brandweer) pas na de realisatie van de maatregelen mogelijk is. Onderliggend document is een tussenevaluatie van de huidige voortgang.

### 1.2.1 Doelstelling tussenevaluatie

De doelstelling van de tussenevaluatie is om tijdens het implementatieproces inzicht te verkrijgen in de stand van zaken van de implementatie en vooruit te kijken naar 2018 als het gaat om de resultaatverwachting en eventuele gewenste bijstellingen om het doel van MiB te behalen.

### 1.2.2 Centrale vraagstelling

De volgende centrale vraagstelling is vastgesteld;

*In hoeverre ligt het project iMiB op koers voor 2018 om binnen de daarvoor vastgestelde financiële kaders en conform de oorspronkelijke uitgangspunten de brandweezorg in Zeeland op een robuuste en toekomstbestendige manier te organiseren? En wat is er nodig om dit doel te bereiken?*

### 1.2.3 Uitgangspunten

De tussenevaluatie levert de volgende onderdelen op;

1. Huidige staat van de brandweer als het gaat om de paraatheid en opkomsttijden in 2017.
2. Inzicht in het behaalde (tot en met 2017) en beoogde resultaat van de doelstellingen conform het eindrapport Maatwerk in Brandweezorg (besluitvorming 2015).
3. Voorstellen met aanvullende maatregelen (operationeel en financieel) indien blijkt dat bepaalde uitgangspunten (juli 2015) niet generiek realistisch zijn.
4. Financiële stand van zaken tot en met 2017 (inclusief taakstelling) met doorkijk naar 2018 en verder.

Tevens heeft de bestuurlijke klankbordgroep iMiB verzocht de operationele effecten en risico's van de implementatie van MiB op te nemen in de tussenevaluatie.

### 1.2.4 Proces en planning

De volgende planning wordt aangehouden:

#	Onderdeel	Datum
1	Startdocument tussenevaluatie iMiB vastgesteld	03-10-2017
2	Presentatie tussenresultaten in het MT	12-12-2017
3	Presentatie tussenresultaten aan het AB	21-12-2017
4	Behandeling in het MT	16-01-2018
		30-01-2018
5	Behandeling in BAO	05-02-2018
6	Behandeling in ACF	05-02-2018
8	Behandeling in AB	01-03-2018

## 2. Realisatie implementatie maatregelen 2018 en verder

In dit hoofdstuk wordt de realisatie van het implementeren van maatregelen in 2018 en verder, binnen de vastgestelde financiële kaders en conform de maatregelen op basis van de oorspronkelijke uitgangspunten van MiB weergegeven. Dit gebeurt aan de hand van de programmabegroting van 2018. Hierin is het implementeren van de maatregelen van MiB opgenomen. De onderdelen van het implementatieplan MiB zijn hierin als volgt te herleiden:

Programmabegroting 2018	Implementatieplan MiB
Basis brandweezorg	Nieuwe brandweerposten
	Sluiten van brandweerposten
	Samenvoegen van brandweerposten
	Nieuwe Tankautospuits(en)
	Uitrol van voertuigen
	Ondersteuningsvoertuigen (onderdeel redvoertuig)
	Seizoensgebonden FRB/TS2
	Dagbezetting Olympiaweg
Hulpverleningsvoertuigen	Ondersteuningsvoertuigen (onderdeel hulpverleningsvoertuigen)
Duikteams	Duiken (implementatie door lijnorganisatie)
Rope Rescue Team	Rope Rescue Team (implementatie door lijnorganisatie)
Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS)	Snel Inzetbare Gaspakken Teams (SIGT) (implementatie door lijnorganisatie)
	Decontaminatie-unit (implementatie door lijnorganisatie)

De onderdelen 'aantal vrijwilligers' en '% betrouwbare en toekomstbestendige brandweerposten (paraatheid)' zijn niet als zodanig benoemd in het implementatieplan. De aansturing op deze onderdelen is ondergebracht in de lijnorganisatie. Omdat deze onderdelen de basis vormen voor het kunnen bepalen van de betrouwbaarheid van brandweerposten (zie ook [H1.1.1](#)) wordt dit wel meegenomen in deze tussenevaluatie.

Aan de hand van de structurering in de programmabegroting zal de voortgang en resultaatverwachting voor 2018 en verder worden toegelicht.

### 2.1 Basis brandweezorg

In de programmabegroting is de volgende tabel opgenomen wat betreft de basis brandweezorg.

Programmabegroting 2018	Realisatie 2016	Streefwaarde 2018	Streefwaarde 2019	Streefwaarde 2020	Streefwaarde 2021
Aantal brandweerposten	64	61	61	61	61
- w.v. 1 x TS6	58	44	38	34	34
- w.v. 1 x TS4	3	1	1	1	1
- w.v. 1 x 'nieuwe TS'	0	13	19	23	23
- w.v. 2 x TS6	3	2	2	2	2
- w.v. 1 x TS6 /1x 'nieuwe TS'	0	1	1	1	1
Aantal redvoertuigen	6	7	7	7	7
Seizoensgebonden First responders/TS2	0	2	2	2	2
Aantal vrijwilligers	1.125	1.125	1.125	1.125	1.125
Aantal posten met dagbezetting	4	5	5	5	5
% betrouwbare en toekomstbestendige brandweerposten (paraatheid)	38%	44%	48%	49%	49%

Per onderwerp zal de voortgang en de resultaatverwachting voor 2018 en verder worden toegelicht.

### 2.1.1 Aantal brandweerposten

In de programmabegroting is opgenomen dat het besluit MiB zal leiden tot het gewenste aantal van 61 brandweerposten in Zeeland. Dit aantal is het resultaat van nieuw te realiseren posten (1), het sluiten van posten (4) en het samenvoegen van posten (3). Onderstaand is aangegeven wat de huidige voortgang is<sup>1</sup>.

Besluit Maatwerk in Brandweezorg		Voortgang	Toelichting
B	Samenvoegen van de brandweerposten Kerkwerve en Zierikzee in een nieuw te realiseren kazerne aan de noordkant van Zierikzee.	Gestart	De post Kerkwerve levert op dit moment de tweede TS6 in Zierikzee. De tweede (derde in het gebied Zierikzee/Kerkwerve) tankautospuit in Zierikzee is verplaatst en is elders ingezet ter vervanging van een technisch afgeschreven TS. De wervingscampagne voor vrijwilligers wordt door de lijnorganisatie opgepakt.
C	Samenvoegen van de brandweerposten 's-Heer Arendskerke en Heinkenszand. Voor deze samenvoeging is een nieuwe brandweerpost, gesitueerd in Heinkenszand, gewenst.	Gestart	Locatieberekeningen zijn gemaakt en hierover is contact met de gemeente. Posten zijn inmiddels tijdelijk samengevoegd waarbij bij alarmering een samengestelde eenheid wordt gevormd. Posten zijn afhankelijk van de definitieve nieuwe locatie.
D	Samenvoegen van de brandweerposten Domburg en Oostkapelle in de bestaande brandweerpost Oostkapelle. De brandweerpost Domburg wordt gesloten.	Aangepaste besluitvorming gevraagd.	Het oorspronkelijke besluit is om voor de basiszorg de posten Domburg en Oostkapelle samen te voegen en de post Domburg te voorzien van een TS2/FRB. Voor dit onderdeel wordt aangepaste besluitvorming gevraagd. Zie hiervoor <a href="#">hoofdstuk 2.1.4</a>
G	Sluiten van de brandweerpost Dreischor.	Aangepaste besluitvorming plaatsgevonden	Op verzoek van de gemeente Schouwen-Duiveland heeft na de vaststelling van MiB onderzoek plaatsgevonden naar de operationele en financiële kant van de exploitatie van een nieuwe kazerne in Nieuwerkerk. Op 5 februari 2016 heeft het AB naar aanleiding van dit onderzoek besloten de post Dreischor te sluiten.  De sluitingsdatum voor de post Dreischor was gesteld op 1-1-2017. Dit was tot nadere besluitvorming opgeschort gezien het advies van VRZ aan de raads werkgroep brandweer Schouwen-Duiveland een pilot te starten waarbij de gemeente en de VRZ gezamenlijk de kosten dragen. Gemeenteraad van Schouwen-Duiveland en het AB van VRZ hebben ingestemd met de start van de pilot levensvatbaarheid in de periode oktober 2017 tot en met 2020. Het resultaat van de pilot zal bepalen of de post open blijft en met wat voor soort voertuig (TS6 of N-TS).
H	Sluiten van de brandweerpost Wissenkerke.	Afgerond	Per 1-12-2015. Afscheidsregeling voor brandweervrijwilligers.
I	Sluiting van de brandweerpost Zuiddorpe, na afweging van een samenvoeging van deze brandweerpost met de brandweerpost Axel.	Afgerond	Per 1-10-2015. Afscheidsregeling voor brandweervrijwilligers.
J	Sluiten van de brandweerpost Nieuw-Namen. De brandweervrijwilligers van deze brandweerpost zijn reeds samengegaan met de brandweerpost Kieldrecht België.	Afgerond	Dit besluit was reeds geëffectueerd door samenvoeging van de posten Nieuw-Namen en Kieldrecht (BE).
L	Realiseren van een brandweerpost in Goes-West.	Tijdelijke huisvesting gerealiseerd	Tijdelijke huisvesting aan de Troelstralaan in Goes is per 05-04-2017 gerealiseerd. Vanaf deze locatie wordt uitgerukt met één TS6 en een hulpverleningsvoertuig. Personeel voor deze nieuwe post is samengesteld met de post 's-Heer Arendskerke. Daarnaast is, en wordt, geworven en wordt personeel opgeleid.

In februari 2016 heeft het AB middels het implementatieplan MiB ingestemd met het aanpassen van de huisvesting op de post Kortgene. Dit is geborgd in het implementatieplan onder besluit 0.

<sup>1</sup> Over de financiering van de nieuwbouw heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden. Zie ook verder in dit hoofdstuk en [hoofdstuk 3.1](#).

Besluit implementatieplan MiB		Voortgang	Toelichting
0	Als gevolg van het bestuursbesluit omtrent de implementatie NTS in Kortgene zal aanpassingen aan de huisvesting plaats moeten vinden gezien dat op de beschikbare locatie geen NTS gehuisvest kan worden.	Gestart	Over de financiering van de nieuwbouw heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden.

Omdat het hier over een bestaande uitruklocatie gaat heeft dit geen invloed op het aantal brandweerposten.

### Conclusie 2018 en verder

De planning was dat de posten Nieuw-Namen, Zuiddorpe, Wissenkerke en Dreischor per 31-12-2017 gesloten zouden zijn<sup>2</sup>. Ten aanzien van de eerste drie posten is dit conform besluit en oorspronkelijk uitgangspunt gerealiseerd. Over de post Dreischor heeft aanvullende besluitvorming plaatsgevonden.

Het oorspronkelijk uitgangspunt is dat de posten Kerkwerpe, Domburg en 's-Heer Arendskerke worden gesloten als gevolg van samenvoeging. De sluiting van de post Kerkwerpe is afhankelijk van het oprichten van de nieuwe post in Zierikzee. Het sluiten van de post 's-Heer Arendskerke is afhankelijk van de nieuwbouw van de posten Heinkenszand/'s-Heer Arendskerke en Goes-West. Als gevolg van de onduidelijkheid over de financiering van nieuwe huisvesting is de verwachting dat de operationele realisatie van nieuwe posten niet plaats zal vinden voor 2020. De aangepaste planning is in de voortgangsrapportage opgenomen en op 04-05-2017 bestuurlijk vastgesteld. Inmiddels is in Goes-West en Kortgene tijdelijke huisvesting gerealiseerd.

Het sluiten van de post Domburg als gevolg van samenvoeging met de post Oostkapelle wordt heroverwogen in afwachting van een nieuw besluit van het AB. Dit wordt nader toegelicht in hoofdstuk [2.1.4](#) en [3.4](#). Onderstaand is de resultaatverwachting opgenomen.

Verwachting 2018 en verder	Realisatie 2017	Verwachting 2018	Verwachting 2019	Verwachting 2020	Verwachting 2021
Aantal brandweerposten	65	65	65	63	63
Vershil t.o.v. programmabegroting 2018	+1	+4	+4	+2	+2

### Financiering nieuwbouw

Om in Zeeland de brandweezorg uit te kunnen voeren, is op 65 brandweerposten (situatie 2017) materiaal en materieel gestald. Bij de regionalisatie van de gemeentelijke brandweren is destijds besloten dat gemeenten eigenaar van de brandweerposten blijven en de eigenaarslasten betalen. Uitzondering hierop zijn dertien brandweerposten die, vanwege BTW technische voordelen voor gemeenten, vanuit gemeenten zijn overgedragen aan VRZ<sup>3</sup>. Daarbij is het beheer van de brandweerposten bij de gemeenten gebleven.

Met het project MiB zijn voorstellen gedaan voor het robuust en toekomstbestendige inrichten van de brandweezorg in Zeeland, waarbij rekening wordt gehouden met de risico's in Zeeland. Onderdelen van MiB zijn het sluiten van bestaande brandweerposten, het samenvoegen van een aantal brandweerposten alsmede het vestigen van nieuwe brandweerposten.

De besluitvorming over de financiering van de nieuwbouw is essentieel voor het behalen van de doelstellingen van het project MiB en kunnen bepalen in hoeverre dit binnen de financiële kaders gerealiseerd kan worden. Daar deze besluitvorming nog niet heeft plaatsgevonden wordt geconstateerd dat deze onderdelen vertraging oplopen. In [hoofdstuk 3.1](#) is een nadere toelichting opgenomen.

### Mogelijke ontwikkelingen op (middellange) termijn

De opstellers van het rapport MiB hebben een aantal aandachtspunten geconstateerd die op de middellange termijn een nadere analyse behoeft als het gaat om efficiency en dekking. Het resultaat hiervan is mogelijk van invloed voor het aantal posten in Zeeland. Een van deze punten omvat het uitvoeren van een specifieke analyse voor de brandweezorg in Vlissingen-Middelburg (besluit E). In hoofdstuk [2.1.7](#) en [3.5](#) wordt dit nader toegelicht.

<sup>2</sup> De post Nieuw-Namens was reeds samengevoegd met de Belgische post Kieldrecht.

<sup>3</sup> Dit betreft de brandweerposten Krabbendijke, Yerseke, Nieuwdorp, Borssele, Hulst, Stampershoek, Serooskerke, Sint-Annaland, Tholen, Biervliet, Terneuzen-Koegors, Mauritsfort en Terneuzen-Zuidlandstraat.

## 2.1.2 Aantal TS6, TS4 en N-TS



Figuur 1 - De nieuwe tankautospuit (N-TS)

In de programmabegroting 2018 is (conform besluitvorming MiB) een resultaatverwachting opgenomen als het gaat om de plaatsing van voertuigen (TS6, TS4 en N-TS) in Zeeland.

Programmabegroting 2018	Realisatie 2016	Streefwaarde 2018	Streefwaarde 2019	Streefwaarde 2020	Streefwaarde 2021
Aantal brandweerposten	64	61	61	61	61
Brandweerpost met 1 x TS6	58	44	38	34	34
Brandweerpost met 1 x TS4	3	1	1	1	1
Brandweerpost met 1 x 'nieuwe TS'	0	13	19	23	23
Brandweerpost met 2 x TS6	3	2	2	2	2
Brandweerpost met 1 x TS6 /1x 'nieuwe TS'	0	1	1	1	1

De onderdelen nieuwe tankautospuit en uitrol van voertuigen zijn hierbij van toepassing. Onderstaand is per onderdeel aangegeven wat de huidige voortgang is.

Besluit Maatwerk in Brandweezorg	Voortgang	Toelichting
F Brandweerpost Baarland is gestart met een pilot voor de N-TS. Deze pilot zal in ieder geval conform afspraak gecontinueerd worden en de resultaten hiervan zullen bij een definitief bestuurlijk besluit medio 2016 worden meegenomen. Hiervoor zullen de toetsingscriteria van de pilot beschikbaar worden gesteld.	Afgerond	Op 1 februari 2016 is de pilot gestart. Na een geruime inzetperiode is een evaluatierapport met advies opgesteld. Het advies omvat het openhouden van de brandweerpost Baarland waarbij de post wordt voorzien van een N-TS zoals bedoeld in bestuursbesluit 'N'. Dit rapport is op 23 februari 2017 vastgesteld door het AB VRZ.
N Vervangen van 24 aanwezige TS6'en door een N-TS. Deze vervanging zal, rekening houdend met de afschrijvingstermijnen en technische staat van bestaande voertuigen, gefaseerd over de periode 2017-2020 worden uitgevoerd. Alle betrokkenen zullen op tijd en zo volledig mogelijk worden geïnformeerd en waar mogelijk worden betrokken bij het implementatieproces.	Gestart	De implementatie van de N-TS verloopt volgens planning. De eerste zeven voertuigen worden in het eerste kwartaal van 2018 operationeel ingezet. Het eerste voertuig is vooruitlopen op de serie gebouwd. Dit betreft een "ontwerpmodel" dat is onderworpen aan een reeks testen, waaronder uitvoering en functionaliteit. Alle hieruit voortkomende punten voor verbetering zijn en worden aangepast op de daarop volgende voertuigen.  In de afgelopen tijd is veel geïnvesteerd in het betrekken van personeel. Zo zijn er testdagen en 'roadshow-avonden' georganiseerd om personeel kennis te laten maken met de nieuwe werkwijze.



Besluit Maatwerk in Brandweezorg		Voortgang	Toelichting
			<p><b>N-TS Natuurbrandbestrijding</b> De N-TS'en met een rol in natuurbrandbestrijding (Oostkapelle en Renesse) worden separaat aanbesteed. Naar verwachting kan in 2018 de aanbesteding vorm worden gegeven waarmee zal worden voldaan aan de besluitvorming.</p> <p><b>Pilot Slanghaspel post Aardenburg</b> In afstemming met (en op verzoek van) de post Aardenburg zal het voertuig van Aardenburg worden uitgevoerd met een slanghaspel achter het voertuig. Dit voertuig zal een pilot draaien om te kunnen bepalen of deze slanghaspel een meerwaarde levert ten aanzien van de bluswatervoorziening. Hiervoor wordt het voertuig, dat opstaat voor levering in 2017-2018, in de fabriek aangepast. Dit kosten hiervan zijn gevonden binnen het totale investeringsplan.</p> <p>Indien de pilot een succes is, kan aan het AB worden voorgesteld voertuigen voor posten met een soortgelijk verzorgingsgebied, die op dat moment nog geleverd moeten worden, nog te voorzien van een haspel.</p>
O	Stationeren van een TS6 op de brandweerpost Vogelwaarde en daardoor een N-TS in de brandweerpost Hulst. Dit in verband met het uitgangspunt dat in heel Zeeland binnen 18 minuten brandweezorg moet worden geboden.	Afgerond	Het bestuursbesluit is uitgevoerd. Het op sterkte houden van de post wordt binnen de lijnorganisatie opgepakt. Implementatie van de N-TS in Hulst wordt opgepakt binnen het onderdeel 'Nieuwe TS'.
P	Behouden van een TS6 op de brandweerpost Brouwershaven. Dit in verband met het uitgangspunt dat in heel Zeeland binnen 18 minuten brandweezorg moet worden geboden.	Afgerond	Op dit moment is een TS6 gepositioneerd in Brouwershaven. Het op sterkte brengen en houden van de post wordt binnen de lijnorganisatie opgepakt.
Q	Stationeren van een tweede TS6 op de brandweerposten Vlissingen- Olympiaweg en Zierikzee.	Afgerond	<p>Het bestuursbesluit is uitgevoerd. Voor vaststelling van het rapport Maatwerk in Brandweezorg was reeds een tweede TS6 op de post Olympiaweg Vlissingen gestationeerd.</p> <p>De Post Kerkwerve functioneert momenteel als satellietpost van Zierikzee en levert zodoende de tweede Tankautospuit voor Zierikzee. Dit blijft de post doen tot de samenvoeging.</p>

In het rapport Maatwerk in Brandweezorg is ten aanzien van twee posten aangegeven dat monitoring zal uitwijzen in hoeverre hier een TS6, TS4, N-TS of TS2/FRB wordt geadviseerd. Per besluit is aangegeven wat de huidige stand van zaken is.

Besluit Maatwerk in Brandweezorg		Uitvoering	Voortgang
M	Voorlopig behouden van een TS4 op de brandweerpost Cadzand. Na 2016 wordt geëvalueerd of voldoende vrijwilligers beschikbaar zijn om deze TS4 te bemensen. Bij onvoldoende beschikbaarheid van vrijwilligers wordt op deze brandweerpost een TS2 gesitueerd.	Lijn-organisatie VRZ –	<p>De beschikbaarheid van vrijwilligers in Cadzand is op dit moment onvoldoende. In samenspraak met de post, Gemeente Sluis en VRZ wordt geworven.</p> <p>De TS2 wordt niet geïmplementeerd in Zeeland, zie hiervoor <a href="#">hoofdstuk 3.4</a>. Dit houdt in dat dit deel van het bestuursbesluit komt te vervallen.</p>
R	Op de brandweerpost Ovezande wordt een TS6 gestationeerd. In de komende periode wordt de beschikbaarheid van vrijwilligers voor deze brandweerpost gemonitord. Afhankelijk van deze beschikbaarheid kan voor deze brandweerpost een N-TS worden geadviseerd.	Lijn-organisatie VRZ	In 2016 heeft een analyse plaatsgevonden waaruit is geconcludeerd dat advisering van een N-TS op basis van de huidige beschikbaarheid niet aan de orde is.

Aan de hand van de gegevens van 2017 wordt in 2018 een nieuwe analyse uitgevoerd.

## Conclusie 2018 en verder

De oorspronkelijke planning voor de implementatie van de N-TS is op 04-05-2017 bestuurlijk bijgesteld naar 2022 om de gefaseerde uitrol van de N-TS'en mogelijk te maken. De fasering is aangepast om voldoende aandacht te kunnen besteden aan het bijscholen en oefenen voor het werken met de N-TS. De voertuigen worden in jaarschijven uitgerold in de periode 2017-2022. Door gemeente Veere is bij de besluitvorming de wens geuit om de huidige TS6 pas te vervangen als deze volledig is afgeschreven, daarom wordt de N-TS voor de post Veere in 2022 geleverd. De verwachting is dat de eerste 6 N-TS'en in het eerste kwartaal van 2018 operationeel ingezet zullen worden.

Na verwerking van de huidige voortgang op het gebied van 'aantal brandweerposten' en bovenstaande voortgang op de diverse onderdelen is de resultaatverwachting als volgt;

Verwachting 2018 en verder	Realisatie 2017	Verwachting 2018	Verwachting 2019	Verwachting 2020	Verwachting 2021	Verwachting 2022
Aantal brandweerposten <sup>4</sup> :	65	65	65	63	63	63
Brandweerpost met 1 x TS6	58	46	41	37	37	36
Brandweerpost met 1 x TS4	2	2	1	1	1	1
Brandweerpost met 1 x N-TS	0	13	19	22	22	23
Brandweerpost met 2 x TS6	3	3	3	2	2	2
Brandweerpost met 1 x TS6 /1x N-TS	0	0	0	1	1	1

Vershil ten opzichte van programmabegroting 2018	Realisatie 2017	Verwachting 2018	Verwachting 2019	Verwachting 2020	Verwachting 2021	Verwachting 2022
Brandweerpost met 1 x TS6	0	+2	+3	+3	+3	+2
Brandweerpost met 1 x TS4	-1	+1	0	0	0	0
Brandweerpost met 1 x N-TS	0	0	0	-1	-1	0
Brandweerpost met 2 x TS6	0	+1	+1	0	0	0
Brandweerpost met 1 x TS6 /1x N-TS	0	-1	-1	0	0	0

<sup>4</sup> Post 's Heer Arendskerke is nog niet samengevoegd met de post Heinkenszand, maar maakt zelfstandig geen deel meer uit van de basis brandweezorg. Post Kortgene beschikte in 2017 over een personeelsvoertuig ter samenvoeging met de post Colijnsplaat. Vanaf 2018 wordt dit een zelfstandige post.

### 2.1.3 Aantal redvoertuigen



Figuur 2 - Nieuw redvoertuig (Vlissingen), eerste van de drie voertuigen.

In de doelstellingen van Maatwerk in Brandweezorg is opgenomen dat voor de brandweezorg op Schouwen-Duiveland een redvoertuig moet worden aangeschaft. Dit voertuig wordt gepositioneerd op de post Zierikzee. Hiervan is de volgende resultaatverwachting opgenomen.

Programmabegroting 2018	Realisatie 2016	Streefwaarde 2018	Streefwaarde 2019	Streefwaarde 2020	Streefwaarde 2021
Aantal redvoertuigen	6	7	7	7	7

Onderstaand is aangegeven wat de huidige voortgang is.

Besluit Maatwerk in Brandweezorg	Voortgang	Toelichting
S Aanschaffen en plaatsen van een redvoertuig op de brandweerpost Zierikzee.	Gestart	In een aanbesteding voor vervanging van bestaande redvoertuigen (respectievelijk Vlissingen en Stampershoek) is een derde redvoertuig voor de post Zierikzee opgenomen.  In afstemming met de post Zierikzee is in de projectgroep voorgesteld dat de hoogwerker voor Zierikzee in 2017 besteld wordt. Hierdoor staat de oplevering gepland in 2018. Gezien de verwachte bouwtijd voor de nieuwe kazerne, en het feit dat er in de huidige kazerne geen plaats is, is er gezocht naar alternatieven voor de stalling. Inmiddels is bekend dat er tijdelijke stalling is gevonden.

#### Conclusie 2018 en verder

Gezien de huidige voortgang binnen dit dossier blijft de resultaatverwachting voor dit onderdeel gelijk. Door het AB is op 04-05-2017 de planning reeds bijgesteld naar 31-12-2018.

## 2.1.4 Seizoensgebonden First Responders /TS2



Figuur 3 - Nieuw strandvoertuig post Burgh-Haamstede

In het eindrapport Maatwerk in Brandweezorg en het implementatieplan Maatwerk in Brandweezorg is in besluit 'V' opgenomen dat er met ingang van 2018 twee seizoensgebonden FRB/TS2 voertuigen worden geïmplementeerd. Onderstaand is aangegeven wat de huidige voortgang is.

Besluit Maatwerk in Brandweezorg		Voortgang	Toelichting
V	Aanschaffen van 2, seizoensgebonden, TS2/First Responder in toeristische gebieden (Schouwen-Duiveland en Veere) met regio-brede inzet bij evenementen	Aangepaste besluitvorming gevraagd	In eerdere bestuurlijke rapportages is aangegeven dat er nog vraagstukken ten aanzien van de inzet van een TS2 zijn die duidelijk moeten worden voordat implementatie plaats kan vinden.  Tevens is opgemerkt dat er nader (bestuurlijk) afgestemd moet worden over de inzet van de TS2/FRB. Dit heeft er in geresulteerd dat alternatieve besluitvorming wordt gevraagd.

Gezien dat met de gevraagde (alternatieve) besluitvorming een bijstelling van een onderdeel van MiB wordt beoogd is dit nader uitgewerkt in [hoofdstuk 3.4](#).

### Conclusie 2018 en verder

Aan het AB wordt gevraagd het bestuursbesluit anders vorm te geven. Dit houdt in dat de resultaatverwachting voor 2018 en verder als volgt is.

Verwachting 2018 en verder	Realisatie 2017	Verwachting 2018	Verwachting 2019	Verwachting 2020	Verwachting 2021
Seizoensgebonden First responders/TS2	0	0	0	0	0
Vershil t.o.v. programmabegroting 2018	0	-2	-2	-2	-2

## 2.1.5 Aantal vrijwilligers



Figuur 4 – kennismakingssessie N-TS in Wijster

Om als brandweer betrouwbaar en voorspelbaar te kunnen reageren is het van belang om over voldoende aantal vrijwilligers te beschikken. Daarbij is het belangrijk dat er per post voldoende beschikbaarheid is als het gaat om (kritische) functies binnen een ploeg. Hiertoe is in de programmabegroting het volgende opgenomen.

Programmabegroting 2018	Realisatie 2016	Streefwaarde 2018	Streefwaarde 2019	Streefwaarde 2020	Streefwaarde 2021
Aantal vrijwilligers	1.125	1.125	1.125	1.125	1.125

Per 1 oktober 2017 zijn er 1149 vrijwilligers in dienst van Veiligheidsregio Zeeland. Hiervan zijn 123 brandweerlieden ouder dan 55 jaar. In het afgelopen jaar zijn er 49 personen vertrokken (peildatum 1-10-2017) en 73 personen aangesteld als vrijwilliger.

Het vertrek van vrijwilligers is niet alleen vanwege leeftijd maar ook vanwege persoonlijke omstandigheden, andere sociale verplichtingen of interesses, gezondheid en verhuizing in verband met een wijziging in de werkkring. Voor een totaal aantal van 69 brandweerploegen in de 65 brandweerposten in Zeeland is het verloop minder dan 1 vrijwilliger per ploeg per jaar. In het verleden werd door de individuele korpsen ook veelal een verloopcijfer van 1 vrijwilliger per ploeg per jaar gehanteerd. In vergelijking met voorgaande jaren is een dalende trend van het verloop van vrijwilligers zichtbaar. Daar tegenover staat dat in de afgelopen drie jaar een stijgende lijn van aangestelde vrijwilligers zichtbaar is.

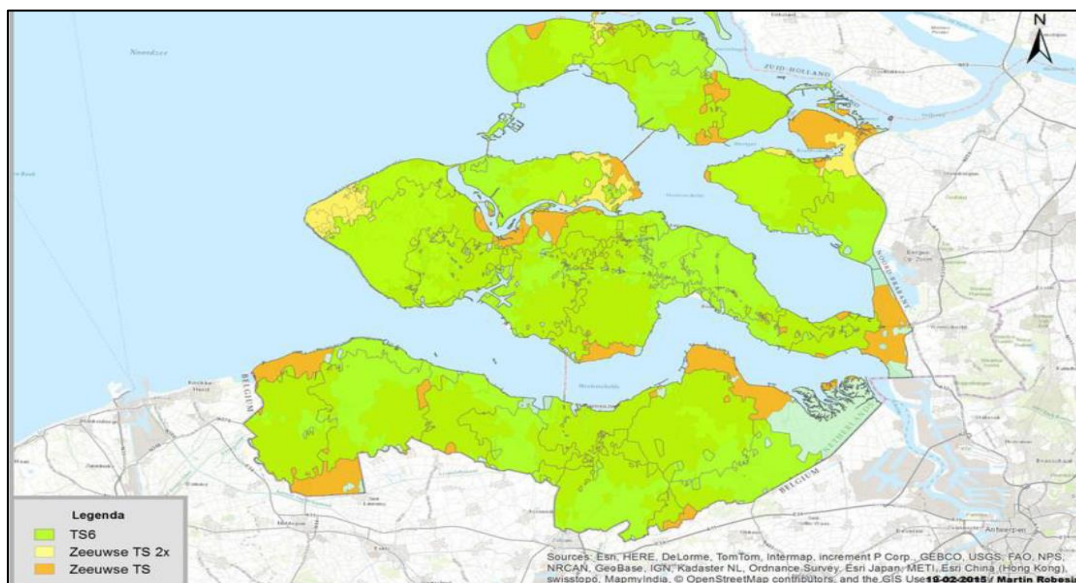
### Conclusie 2018 en verder

Het aantal vrijwilligers op een post geeft geen automatische garantie dat de post rond de klok kan uitrukken. De combinatie van beschikbaarheid en functies van personeel is bepalend of een post rond de klok brandweezorg kan leveren. Dit betekent dat er voldoende functioneel opgeleid moet zijn om zowel in de avond-nacht-weekend (ANW) situatie als in de dagsituatie te voorzien in één bevelvoerder, één chauffeur en (afhankelijk van uitrukvorm) twee of vier manschappen. Dit is bepalend in hoeveel vrijwilligers nodig zijn om brandweezorg te kunnen leveren. Los van Maatwerk was er altijd al aanzienlijke fluctuatie in de combinatie van functies en beschikbaarheid, en dat zal naar gezien de maatschappelijke ontwikkelingen<sup>5</sup> in de toekomst eerder toe- dan afnemen.

Het financieel uitgangspunt om per post een factor 250% of 300% (afhankelijk van gemeentelijk brandweerkorps) te hanteren om het aantal benodigde vrijwilligers te bepalen is hedendaags geen afdoende uitgangspunt gebleken. Gezien het feit dat hier in de besluitvorming van MiB in 2015 wel mee gerekend is betekent dat hier bijstelling van een generiek financieel uitgangspunt noodzakelijk is. Dit is nader uitgewerkt in [hoofdstuk 3.3](#).

<sup>5</sup> Steeds minder werk in kleine woonkernen (minder bedrijven, minder en kleinere middenstand) participatiemaatschappij vergt meer/andere 'verplichtingen', effecten 'krimpregio'.

## 2.1.6 Toekomstbestendige brandweerposten (betrouwbaarheid en voorspelbaarheid)



Figuur 5 - Opkomst 2x N-TS of N-TS en TS6, 15 minuten (bron: Eindrapport MiB)

VRZ wil uit kunnen gaan van posten die stabiel, betrouwbaar en voorspelbaar zijn. Betrouwbaar betekent in dit verband dat er op vertrouwd kan worden dat er rond de klok kan worden uitgerukt met het voorgeschreven aantal opgeleide brandweermensen naar een incident. Voorspelbaar wordt in dit verband uitgelegd als 'binnen een acceptabele en snelle tijd'<sup>6</sup>.

### Betrouwbaarheid

Brandweerposten dienen voldoende beschikbaar personeel te hebben om de klok rond uit te kunnen rukken (zie ook [H2.1.5](#)). De paraatheid wordt gebaseerd op het aantal posten dat zowel in de DAG- als ANW-situatie in staat zijn de gewenste uitruk (als TS4 of TS6) te leveren. Deze berekening is naast individuele beschikbaarheidsprofielen ook gebaseerd op de praktijkresultaten in de afgelopen 1,5 jaar van de brandweerposten.

In de programmabegroting 2018 is het volgende hierover opgenomen:

Programmabegroting 2018 Totaal: 65 posten (Peildatum: Q4 2016)	Realisatie 2016	Streefwaarde 2018	Streefwaarde 2019	Streefwaarde 2020	Streefwaarde 2021
% betrouwbare en toekomstbestendige brandweerposten (paraatheid)	38%	44%	48%	49%	49%

De onderbouwing hiervoor **was** als volgt (2016):

Betrouwbaarheid 2016 (peildatum Q4 2016) Totaal : 65 posten	Binnen kantoortijden 2016	Buiten kantoortijden 2016	Binnen en buiten kantoortijden (24/7)
Posten paraat op beoogde sterkte	25 (incl. 4 dagbezettingen)	56	25
Posten niet op beoogde uitruksterkte	40	9	40
Betrouwbaarheid in %	38%	86%	38%

Onderstaande tabel geeft inzicht in het aantal posten dat wat betreft personeel en functies in de huidige situatie (Q4 2017) op sterkte is om rond de klok uit te kunnen rukken, uitgaande van 64 posten<sup>7</sup>.

Betrouwbaarheid (peildatum Q4 2017) Totaal: 64 posten	Binnen kantoortijden	Buiten kantoortijden	Binnen en buiten kantoortijden (24/7)
Kan op beoogde sterkte uitrukken	25 (incl. 4 dagbezettingen)	56	24
Kan niet op beoogde sterkte uitrukken	37	7	40
Kan niet uitrukken, staat buiten dienst	2	1	0
Betrouwbaarheid in %	39% (+1% t.o.v. 2016)	87% (+1% t.o.v. 2016)	37% (-1% t.o.v. 2016)

<sup>6</sup> Bron: Eindrapport Maatwerk in Brandweezorg (2015), pag. 21.

<sup>7</sup> Post 's Heer Arendskerke is nog niet samengevoegd met de post Heinkensand, maar maakt zelfstandig geen deel meer uit van de basis brandweezorg.

Op dit moment zijn niet alle posten op sterkte zoals beoogd in de MiB. Wat betreft beschikbaarheid is een duidelijk verschil te zien tussen de DAG situatie en de ANW situatie. De paraatheid van de brandweer om 24/7 in de gewenste sterkte uit te rukken is ten opzichte van 2016 marginaal verbeterd.

#### *Resultaatverwachting betrouwbaarheid na implementatie N-TS*

De maatregelen in MiB leveren onder andere met de N-TS een manier om posten ook meer betrouwbaarder te maken doordat posten in de toekomst ook met vier personen veilig en verantwoord uit kunnen rukken. Deze maatregel is echter nog niet zichtbaar omdat de N-TS tussen 2018 en 2022 gefaseerd wordt geïmplementeerd.

Uitgaand van de huidige situatie in de analyse de paraatheid kan een prognose van de paraatheid na implementatie van de N-TS worden gegeven. Dit blijft een prognose, gezien dat de paraatheid afhankelijk is van meerdere factoren dan enkel de minimale bezetting (zie ook [H2.1.5](#)). Als het gaat om ontbreken van kritische functies (bevelvoerder, chauffeur) op een post zal met de implementatie van de N-TS een post niet 'sterker' worden dan voorheen. De prognose wordt gegeven tot en met 2019. Hierbij wordt uitgegaan van gelijkblijvende sterkte ten opzichte van de situatie in oktober 2017.

Betrouwbaarheid prognose o.b.v. van sterkte Q4 2017)	2016	2017	2018	2019
Totaal aantal brandweerposten	65	64	64	64
Totaal aantal N-TS'en	0	0	6	7
Betrouwbaarheid binnen kantoortijden	38%	39%	45%	48%
Betrouwbaarheid buiten kantoortijden	86%	87%	90%	90%
Betrouwbaarheid binnen en buiten kantoortijden	38%	37%	40%	43%
Programmabegroting 2018 (binnen en buiten kantoortijden)	38%	-	44%	48%

Posten die in de huidige situatie een vier personen bezetting kunnen leveren, gaan in de toekomst met de N-TS een zelfstandige uitruk leveren. Hieruit kan de conclusie worden getrokken dat de N-TS een positieve bijdrage levert aan het verbeteren van de betrouwbaarheid.

Posten die (bijvoorbeeld in de dagsituatie) onder het aantal van 4 personen komen of de kritische functies niet kunnen borgen zullen ook met de implementatie van de N-TS niet op sterkte komen. Hier zal eerst werving, opleiden en/of andere maatregelen moeten worden geïnvesteerd om de post op sterkte te brengen voor inzet met de N-TS.

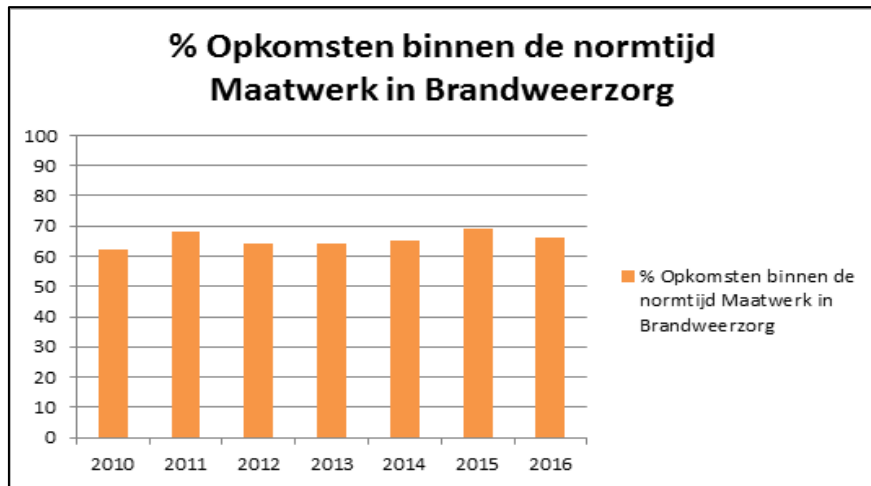
Het werven en opleiden van beschikbaar personeel blijft op alle posten van groot belang. Dit is niet alleen nodig om op de huidige sterkte te blijven (i.v.m. verloop) maar ook om de beoogde rol binnen de basisbrandweezorg te kunnen blijven leveren (TS6 of N-TS).

#### **Voorspelbaarheid (uitrukken binnen de opkomsttijd)**

In MiB zijn de opkomsttijden voor Zeeland bestuurlijk vastgelegd. Hierin is vastgelegd dat als norm voor een woonwijk 10 minuten wordt gehanteerd. In minder risicovolle gebieden mag dat 12 minuten zijn, in risicovollere gebieden is dit in 8 minuten.

In 2015 is berekend dat de brandweer na implementatie van alle maatregelen van MiB, op basis van de Zeeuwse opkomsttijden, naar verwachting 93,2% (DAG) en 92,7% (ANW) dekking zou kunnen leveren. Het gaat hier om het theoretisch haalbare model. Hierbij is opgenomen dat met name het openen van de post Goes-West en een dagbezetting in Vlissingen een grote bijdrage leveren aan het verbeteren van de dekking. Dit is meer dan de 39% die in 2012 werd berekend in rapport 'Ter Plaatse' van de inspectie V&J.

Het landelijk gemiddelde van praktijkresultaten als het gaat om het behalen van de opkomsttijden is 67%. In de programmabegroting 2018 is aan de hand van de rapportage gebiedsgerichte opkomsttijden berekend dat in 2016 in 67% van de gevallen de opkomst binnen de vastgestelde normtijd van MiB gerealiseerd is.



Figuur 6 - Rapportage gebiedsgerichte opkomsttijden conform besluit MiB

In de programmabegroting 2018 is de ambitie vastgesteld deze performance van 67% te blijven handhaven.

*Resultaatverwachting voorspelbaarheid*

In de reguliere bestuurlijke rapportages wordt het bestuur drie keer per jaar geïnformeerd over de opkomsttijden in Zeeland. De realisatie in 2017 (peildatum 6 december 2017) is dat 63% van de opkomsten binnen de normtijd van MiB is gerealiseerd. De prestaties in de rest van de maand december 2017 zullen het definitieve percentage voor 2017 bepalen.

Hierbij moet worden opgemerkt dat groot aandeelhouders om de dekking te verbeteren zoals de dagbezetting in Vlissingen (post Olympiaweg) en definitieve kazernelocatie in Goes-West nog niet gerealiseerd zijn en dat niet alle posten in Zeeland op de beoogde sterkte zijn wat betreft personeel.



## 2.1.7 Aantal posten met dagbezetting



Figuur 7 - Brandweerpost Vlissingen- Olympiaweg, waar een dagbezetting voorzien is.

Om (met name in de historische binnenstad) de dekking van brandweertzorg in Vlissingen te verbeteren is besloten dat een dagbezetting op de post Olympiaweg in Vlissingen zal worden geïmplementeerd. Dit is als volgt opgenomen in de programmabegroting 2018.

Programmabegroting 2018	Realisatie 2016	Streefwaarde 2018	Streefwaarde 2019	Streefwaarde 2020	Streefwaarde 2021
Aantal posten met dagbezetting	4	5	5	5	5

Onderstaand is aangegeven wat de huidige voortgang is.

Besluit Maatwerk in Brandweertzorg	Voortgang	Toelichting
K Realiseren van een dagbezetting op de brandweerpost Vlissingen-Olympiaweg waarbij vrijwilligers van wie de brandweerpost gesloten wordt, ingezet kunnen worden.	Gestart	Aangepaste besluitvorming gevraagd

### Conclusie 2018 en verder

In het bestuursbesluit is opgenomen dat het een dagbezetting betreft op basis van vier vrijwilligers en twee beroepsmedewerkers. In de afgelopen periode is onderzocht in hoeverre invulling aan deze vorm van dagdienst gegeven kan worden. Na onderzoek is gebleken dat de (potentiele) beschikbaarheid van vrijwillige medewerkers niet voldoende is om een duurzame dagdienst te organiseren. Daarbij geldt ook dat daar waar een vrijwilliger een dagdienst gaat draaien in Vlissingen, de eigen post hierdoor in dezelfde uren wordt verzwakt in paraatheid. Dit is een ongewenst neveneffect. Ook is er geen noemenswaardige interesse aangetroffen van vrijwilligers van wie de post gesloten is. Bovendien is de ingerekende aanwezigheid van beroepsmedewerkers eveneens niet beschikbaar gebleken. Beroepsmedewerkers blijken niet zoveel beschikbaar als vooraf berekend.

Bovenstaande heeft ertoe geleid dat de opdracht in een later stadium is aangevuld met de onderzoeksvraag om een passend dagdienstconcept te onderzoeken op de brandweerpost Vlissingen-Olympiaweg. Daarbij zijn ook de mogelijkheden voor een publiek-private samenwerking nader onderzocht. Het resultaat van het haalbaarheidsonderzoek naar mogelijke dagdienstmodellen in Vlissingen heeft ertoe geleid dat aangepaste besluitvorming noodzakelijk is. Hiertoe is in [hoofdstuk 3.5](#) nadere toelichting opgenomen.

## 2.2 Hulpverleningsvoertuigen



De spreiding van hulpverleningsvoertuigen (HV) in Zeeland is eveneens onderdeel van het eindrapport MiB. Uit deze herberekening is geconcludeerd dat in Zeeland bepaalde hulpverleningsvoertuigen worden verplaatst en één hulpverleningsvoertuig wordt afgestoten. Dit is als volgt in de programmabegroting opgenomen.

Programmabegroting 2018	Realisatie 2016	Streefwaarde 2018	Streefwaarde 2019	Streefwaarde 2020	Streefwaarde 2021
Aantal hulpverleningsvoertuigen	9	8	8	8	8

De huidige voortgang per onderdeel is als volgt.

Besluit Maatwerk in Brandweezorg	Voortgang	Toelichting
T Verplaatsen van hulpverleningsvoertuigen van de brandweerposten Bruinisse, Burgh-Haamstede, Goes (Oranjeweg), Borssele en Sint-Maartensdijk naar de brandweerposten Zierikzee, Goes-West alsmede Sint-Annaland. Hierdoor wordt een betere dekking van hulpverlening in Zeeland geborgd.	Afgerond	<p><b>Schouwen-Duiveland</b> Een nieuwe HV voor de post Zierikzee is overgenomen van Veiligheidsregio Twente. Dit voertuig is in het derde kwartaal van 2017 in dienst gesteld. In de tussenliggende periode heeft een 'leenvoertuig' op de post Zierikzee dienst gedaan.</p> <p>Per 1-07-2016 is de HV-implementatie op Schouwen-Duiveland gerealiseerd. De HV's van de posten Burgh-Haamstede en Bruinisse zijn operationeel komen te vervallen.</p> <p><b>Post Sint- Annaland</b> Op de post Sint-Annaland wordt de voormalige HV van post Goes-Oranjeweg geplaatst. In de tussenliggende periode is de operationeel komen te vervallen HV van Bruinisse verplaatst naar deze post. De WTS 1000 van is hierdoor verplaatst naar de post Tholen.</p> <p><b>Post Goes-West</b> De HV van post Borssele is verplaatst naar Goes-West.</p>
U Afstoten van 1 hulpverleningsvoertuig en een hulpverleningsaanhanger.	Afgerond	De hulpverleningsaanhanger van de post Sint-Maartensdijk is afgestoten na de verplaatsing van de voormalige HV van Bruinisse. De voormalige HV van Burgh-Haamstede is uit de operationele sterkte afgestoten.

### Conclusie 2018 en verder

Geconcludeerd kan worden dat aan de resultaatverwachting is voldaan.

## 2.3 Duikteam VRZ



In het AB van juli 2015 is bij MiB eveneens de “visie op waterongevallen” vastgesteld. Hierbij is besloten tot het in stand houden en versterken van de bestaande duikteams. Hiertoe zijn een grote hoeveelheid acties ondernomen binnen een taskforce duiken.

Per 1 februari 2017 is een ‘coördinator bestrijding waterongevallen Zeeland’ aangesteld en wordt hard gewerkt aan het onderling afstemmen van processen. Inmiddels is personeel geworven en opgeleid. Dit heeft ertoe geresulteerd dat op dit moment de duikploegen van Terneuzen en Goes op sterkte zijn.

De duikploeg van de post Middelburg is qua personeel op sterkte nadat een aantal personen hun opleidingen hebben afgerond. Voor de ploeg Tholen geldt dat er nog steeds werving plaatsvindt.

Naast het werven en opleiden van personeel wordt geïnvesteerd in materieel en persoonlijke beschermingsmiddelen. Zo zullen nieuwe, voor Zeeland uniforme, duiksets worden aangeschaft, bestaande uit duikpakken, duiktoestellen, communicatiesets en secundaire middelen. Inmiddels zijn de nieuwe duikpakken uitgeleverd en in gebruik genomen. Tevens wordt geïnvesteerd om elke ploeg uit te rusten met een compact vaartuig als duikplatform voor de ondersteuning van het duikteam.

### **Conclusie 2018 en verder**

De resultaatverwachting blijft gelijk aan de prognose van de programmabegroting 2018.

## 2.4 Rope Rescue Team



In MiB is opgenomen dat in Zeeland het Rope Rescue Team (RRT) behouden blijft, afhankelijk van de landelijke ontwikkelingen.

Besluit Maatwerk in Brandweezorg		Uitvoering	Voortgang
Z	Instandhouden van het Rope Rescue Team. Deze instandhouding is afhankelijk van de landelijke ontwikkelingen.	Lijnorganisatie VRZ	Continu

Voor vaststelling van het eindrapport MiB was het Rope Rescue Team reeds operationeel inzetbaar. Na vertrek van de politie uit het team is het team inmiddels weer op sterkte gebracht. Het team bestaat uit 12 vrijwilligers en beschikt over gecertificeerde materialen.

De Raad van Brandweercommandanten (RBC) heeft besloten om de vier landelijke teams niet te financieren uit de zogenaamde Samenwerking op Maat-gelden (SOM). Deze SOM-gelden worden besteed aan landelijk erkende specialismen. De kosten van het vertrek van de Politie bedragen €9.100. Deze kosten zijn binnen de begroting gedekt.

### Conclusie 2018 en verder

De resultaatverwachting blijft gelijk aan de prognose van de programmabegroting 2018.

## 2.5 Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen



Na het voorlopige besluit door het AB op 25 september 2014 over de regionale visie persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM's) bij incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS) was vooruitlopend op het definitieve besluit van MiB gestart met een aantal voorbereidende werkzaamheden bij de Snel Inzetbare Gaspakkenteams (SIGT). De gaspakkenteams van Terneuzen, Goes en Tholen zijn daarbij opgeheven. Reden daarbij was dat een aantal teams op uitvallen stond vanwege onderbezetting (beperkte beschikbaarheid), beperkte geoefendheid en noodzaak tot vervanging van materialen (afgeschreven). Op 9 juli 2015 is via het besluit op MiB door het AB, de visie Ongeval Gevaarlijke Stoffen (OGS) en daarmee de herziening van de gaspakkenteams en DECO-unit (ontsmettingsunit) definitief geworden.

	Besluit Maatwerk in Brandweezorg	Uitvoering	Status
W	Instellen van 2 snel inzetbare gaspakkenteams (SIGT) in Middelburg (Torenweg) en Sas van Gent waarbij een commissie met vertegenwoordigers uit het bedrijfsleven en VRZ wordt ingesteld om in de uitwerking en implementatie tot een optimale situatie voor betrokkenen te komen.	Lijnorganisatie VRZ	SIGT operationeel per 1 december 2015.  Bij implementatie is het bedrijfsleven betrokken. Er wordt toegewerkt naar een PPS constructie.
X	Aanschaffen van 1 decontaminatie-unit en deze centraal in Zeeland (brandweerpost Goes Oranjeweg of Borssele) te positioneren.	Lijnorganisatie VRZ	Levering zal plaatsvinden in 2018. In samengewerkt met VR Brabant Zuid-Oost worden werkinstructies opgesteld. Bijscholing van de TS-DECO posten (Heinkenszand en Westdorpe) wordt voorbereid.

### Conclusie 2018 en verder

De resultaatverwachting blijft gelijk aan de prognose van de programmabegroting 2018.

## 2.6 Totaaloverzicht voortgang implementatie Maatwerk in Brandweezorg

### 2.6.1 Overzicht voortgang implementatie bestuursbesluiten

Besluit Maatwerk in Brandweezorg		Voortgang
B	Samenvoegen van de brandweerposten Kerkwerve en Zierikzee in een nieuw te realiseren kazerne aan de noordkant van Zierikzee.	Gestart
C	Samenvoegen van de brandweerposten 's Heer Arendskerke en Heinkensand. Voor deze samenvoeging is een nieuwe brandweerpost, gesitueerd in Heinkensand, gewenst.	Gestart
D	Samenvoegen van de brandweerposten Domburg en Oostkapelle in de bestaande brandweerpost Oostkapelle. De brandweerpost Domburg wordt gesloten.	Aangepaste besluitvorming gevraagd
F	Brandweerpost Baarland is gestart met een pilot voor de N-TS. Deze pilot zal in ieder geval conform afspraak gecontinueerd worden en de resultaten hiervan zullen bij een definitief bestuurlijk besluit medio 2016 worden meegenomen. Hiervoor zullen de toetsingscriteria van de pilot beschikbaar worden gesteld.	Afgerond
G	Sluiten van de brandweerpost Dreischor.	Aangepaste besluitvorming
H	Sluiten van de brandweerpost Wissenkerke.	Afgerond
I	Sluiting van de brandweerpost Zuiddorpe, na afweging van een samenvoeging van deze brandweerpost met de brandweerpost Axel.	Afgerond
J	Sluiten van de brandweerpost Nieuw-Namen. De brandweervrijwilligers van deze brandweerpost zijn reeds samengegaan met de brandweerpost Kieldrecht België.	Afgerond
K	Realiseren van een dagbezetting op de brandweerpost Vlissingen-Olympiaweg waarbij vrijwilligers van wie de brandweerpost gesloten wordt, ingezet kunnen worden.	Aangepaste besluitvorming gevraagd
L	Realiseren van een brandweerpost in Goes-West.	Tijdelijke huisvesting gerealiseerd
N	Vervangen van 24 aanwezige TS6'en door een N-TS. Deze vervanging zal, rekening houdend met de afschrijvingstermijnen en technische staat van bestaande voertuigen, gefaseerd over de periode 2017-2020 worden uitgevoerd. Alle betrokkenen zullen op tijd en zo volledig mogelijk worden geïnformeerd en waar mogelijk worden betrokken bij het implementatieproces.	Gestart
O	Stationeren van een TS6 op de brandweerpost Vogelwaarde en daardoor een N-TS in de brandweerpost Hulst. Dit in verband met het uitgangspunt dat in heel Zeeland binnen 18 minuten brandweezorg moet worden geboden.	Afgerond
P	Behouden van een TS6 op de brandweerpost Brouwershaven. Dit in verband met het uitgangspunt dat in heel Zeeland binnen 18 minuten brandweezorg moet worden geboden.	Afgerond
Q	Stationeren van een tweede TS6 op de brandweerposten Vlissingen- Olympiaweg en Zierikzee.	Afgerond
S	Aanschaffen en plaatsen van een redvoertuig op de brandweerpost Zierikzee.	Gestart
T	Verplaatsen van hulpverleningsvoertuigen van de brandweerposten Bruinisse, Burgh-Haamstede, Goes (Oranjeweg), Borssele en Sint-Maartensdijk naar de brandweerposten Zierikzee, Goes-West alsmede Sint-Annaland. Hierdoor wordt een betere dekking van hulpverlening in Zeeland geborgd.	Afgerond
U	Afstoten van 1 hulpverleningsvoertuig en een hulpverleningsaanhanger.	Afgerond
V	Aanschaffen van 2, seizoensgebonden, TS2/First Responder in toeristische gebieden (Schouwen-Duiveland en Veere) met regio-brede inzet bij evenementen.	Aangepaste besluitvorming gevraagd
0	Als gevolg van het bestuursbesluit omtrent de implementatie N-TS in Kortgene zal aanpassingen aan de huisvesting plaats moeten vinden gezien dat op de beschikbare locatie geen NTS gehuisvest kan worden.	Gestart

■ Afgerond / Aanwezig 
 ■ Gestart / loopt 
 ■ Uit planning 
 ■ Nadere besluitvorming 
  Open/gepland

Daarnaast zijn er bestuursbesluiten die door de lijnorganisatie ter implementatie worden opgepakt. Dit zijn de volgende onderdelen.

Besluit Maatwerk in Brandweezorg			Voortgang
W	Instellen van 2 snel inzetbare gaspakkenteams (SIGT) in Middelburg (Torenweg) en Sas van Gent waarbij een commissie met vertegenwoordigers uit het bedrijfsleven en VRZ wordt ingesteld om in de uitwerking en implementatie tot een optimale situatie voor betrokkenen te komen.	Lijnorganisatie VRZ	SIGT operationeel
X	Aanschaffen van 1 decontaminatie-unit en deze centraal in Zeeland (brandweerpost Goes Oranjeweg of Borssele) te positioneren.	Lijnorganisatie VRZ	Gestart
Y	Instandhouden en versterken van de bestaande duikteams.	Lijnorganisatie VRZ	Continu
Z	Instandhouden van het Rope Rescue Team. Deze instandhouding is afhankelijk van de landelijke ontwikkelingen.	Lijnorganisatie VRZ	Continu
M	Voorlopig behouden van een TS4 op de brandweerpost Cadzand. Na 2016 wordt geëvalueerd of voldoende vrijwilligers beschikbaar zijn om deze TS4 te bemensen. Bij onvoldoende beschikbaarheid van vrijwilligers wordt op deze brandweerpost een TS2 gesitueerd.	Lijnorganisatie VRZ	Gedeeltelijke aanpassing bestuursbesluit gevraagd i.v.m. inzet TS2
R	Op de brandweerpost Ovezande wordt een TS6 gestationeerd. In de komende periode wordt de beschikbaarheid van vrijwilligers voor deze brandweerpost gemonitord. Afhankelijk van deze beschikbaarheid kan voor deze brandweerpost een NTS worden geadviseerd.	Lijnorganisatie VRZ	Continu

■ Afgerond / Aanwezig  
 ■ Gestart / loopt  
 ■ Uit planning  
 ■ Nadere besluitvorming  
  Open/gepland

Het onderzoek naar de brandweezorg in het gebied Vlissingen-Middelburg is gepland voor de middellange termijn.

Besluit Maatwerk in Brandweezorg		Status
E	Onderzoeken van verbeteringen voor de uitvoering van de brandweezorg voor het gebied Vlissingen-Middelburg (waaronder de brandweerposten Koudekerke en Vlissingen-Olympiaweg)	Aangepaste besluitvorming gevraagd

Op de volgende pagina is een totaal overzicht van de voortgang van implementatie per post opgenomen.

## 2.6.2 Overzicht voortgang implementatie per post

In het overzicht is **geen** rekening gehouden met huidige sterkte in het dekkingsplan (TS6/TS4/buiten dienst).

Gemeente	Post	Nieuw/sluiten/samen/anders	TS6	NTS	TS2 FRB	RV	HV	Maatwerk	Opmerking voortgang
SD	Brouwershaven		1						
SD	Bruinisse		1				0	-1 HV	Implementatie gereed
SD	Burgh-Haamstede		1		1		0	-1 HV, TS2/FRB	Aanpassing besluit TS2 gevraagd
SD	Oosterland			1				1 TS6 wordt NTS	Levering NTS 2017- 2018
SD	Dreischor	Sluiten (Besluit AB: Pilot)	1						Sluiting opgeschort, pilot
SD	Renesse			1 NBB				NTS Natuurbrandbestrijding	NTS NBB wordt voorbereid
SD	Scharendijke			1				1 TS6 wordt NTS	Levering NTS 2017- 2018
SD	Zierikzee	Nieuw te realiseren post	1			1	1	+ 1 RV, + 1 HV	Levering RV in 2018
SD	Kerkwerpe	Samenvoegen Zierikzee	1					2° TS Zierikzee tot samenvoeging	Satellietpost Zierikzee
VE	Domburg	Samenvoegen Oostkapelle			1			TS2/FRB	Aanpassing besluit TS2 gevraagd
VE	Oostkapelle			1 NBB				NTS Natuurbrandbestrijding	NTS NBB wordt voorbereid
VE	Serooskerke		1						
VE	Veere			1				1 TS6 wordt NTS	Levering NTS in 2021-2022
VE	Westkapelle			1				1 TS6 wordt NTS	Levering NTS 2018- 2019
VE	Koudekerke	Onderdeel onderzoek Vlissingen-Middelburg		1				1 TS6 wordt NTS, onderzoek Vlissingen-Middelburg	Voertuig voldoet reeds als TS4
VE	Zoutelande			1				1 TS6 wordt NTS	Levering NTS wordt gepland
MB	Arnemuiden			1				1 TS6 wordt NTS	Levering NTS 2018- 2019
MB	Rooseveltlaan		1					Onderzoek Vlissingen-Middelburg	Onderzoek op termijn (ca 5 jaar)
MB	Stromenweg		1			1	1	Onderzoek Vlissingen-Middelburg	Onderzoek op termijn (ca 5 jaar)
MB	Torenweg	Gaspakken (SIGT)	1					Onderzoek Vlissingen-Middelburg	Onderzoek op termijn (ca 5 jaar)
VS	Olympiaweg	Dagbezetting Olympiaweg	2			1		2 TS6 (incl. TS natuurbrand-bestrijding) Onderzoek Vlissingen-Middelburg	Onderzoek op termijn (ca 5 jaar)
VS	Souburg		1					Onderzoek Vlissingen-Middelburg	Onderzoek op termijn (ca 5 jaar)
NB	Colijnsplaat			1				1 TS6 wordt NTS	Levering NTS 2017- 2018
NB	Kamperland		1						
NB	Kortgene	Nieuwe post		1				1 TS6 wordt NTS	Levering NTS 2018-2019
NB	Wissenkerke	Sluiten							Per 1-12-2015
GS	Goes-Oranjeweg		1			1	0	-1 HV	HV is naar Goes-West
GS	Wolphaartsdijk			1				1 TS6 wordt NTS	Levering NTS 2017- 2018
GS	's Heer Arendskerke	Samenvoegen Heinkenszand							Sluiting post pas bij overgang
GS	Goes-West	Nieuw te realiseren post	1				1	+1 TS, +1 HV	Tijdelijke locatie
BS	Borssele		1				0	- 1 HV, + SIV voor de tunnel	HV wordt verplaatst
BS	Ovezande	Monitoren beschikbaarheid	1					N.a.v. monitoring mogelijk NTS	
BS	's Gravenpolder		1						
BS	Heinkenszand	Nieuw te realiseren post	1					Samenvoeging met SHAK	



Gemeente	Post	Nieuw/sluiten/samen/anders	TS6	NTS	TS2 FRB	RV	HV	Maatwerk	Opmerking voortgang
BS	Nieuwdorp		1						
BS	Baarland	Pilot NTS		1				Pilot afgerond, implementatie NTS	Levering NTS wordt gepland.
KP	Kapelle		1						
KP	Wemeldinge	Evaluatie risico's in 2018, anders NTS	1						2018 evaluatie
RW	Krabbendijke		1						
RW	Kruiningen		1				1		
RW	Rilland			1				1 TS6 wordt NTS	Levering NTS 2018- 2019
RW	Yerseke		1						
TH	Tholen	+ WTS uit Sint-Annaland	1						
TH	Sint Maartensdijk		1						
TH	Sint Annaland			1			1	1 TS6 wordt NTS, + 1 HV	Levering NTS 2018- 2019
TH	Stavenisse			1				1 TS6 wordt NTS	Levering NTS 2018- 2019
TH	Sint Philipsland			1				1 TS6 wordt NTS	Levering NTS wordt gepland
SL	Aardenburg			1				1 TS6 wordt NTS, pilot slanghaspel	Levering NTS 2017- 2018
SL	Breskens		1						
SL	Cadzand	Monitoren beschikbaar		1				1 TS6 wordt NTS, N.a.v. monitoring mogelijk TS2/FRB i.p.v. NTS	Levering NTS wordt gepland
SL	Ijzendijke			1				1 TS6 wordt NTS	Levering NTS 2018- 2019
SL	Oostburg		1			1	1		
SL	Sluis		1						
TN	Axel		1						
TN	Biervliet		1						
TN	Mauritsfort		1				1		
TN	Koewacht			1				1 TS6 wordt NTS	Levering NTS wordt gepland
TN	Sas van Gent	Gaspakken (SIGT)	1						
TN	Sluiskil			1				1 TS6 wordt NTS	Levering NTS wordt gepland
TN	Terneuzen- Koegors		1						
TN	Terneuzen- Zuidland		1			1		+ SIV voor de tunnel	
TN	Westdorpe		1						
TN	Zaamslag			1				1 TS6 wordt NTS	Levering NTS 2017- 2018
TN	Zuiddorpe	Sluiten							Per 1-10-2015
HT	Nieuw-Namen	Samen met Kieldrecht (BE)							Was reeds geëffectueerd
HT	Hulst		1	1		1	1	1 TS6 wordt NTS	Levering NTS wordt gepland
HT	Kloosterzande			1				1 TS6 wordt NTS	Levering NTS wordt gepland
HT	Vogelwaarde		1						

■ Afgerond / Aanwezig     
 ■ Gestart / loopt     
 ■ Uit planning     
 ■ Aangepaste besluitvorming (gevraagd)     
  Open/gepland

### 3. Bijstellingen

Op een aantal onderdelen van de oorspronkelijke besluitvorming van MiB wordt op dit moment als gevolg van nieuwe ontwikkelingen of nadere inzichten bijstelling noodzakelijk geacht. Het gaat hierbij om de volgende onderdelen:

1. Huisvesting.
2. Aantal voertuigen (TS6, N-TS, N-TS pilot slanghaspel).
3. Aantal vrijwilligers voor N-TS posten (incl. ontwikkelingen o.b.v. dekkingsplan Q4 2017).
4. Seizoensgebonden TS2/FRB.
5. Dagbezetting Olympiaweg Vlissingen.

Onderstaand wordt nadere toelichting gegeven over de inhoud van de bijstelling.

#### 3.1 Huisvesting

Over de financiering van de nieuwbouw heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden. Ten aanzien van de planning met betrekking tot de realisatie van de nieuwe brandweerposten Goes-West (definitieve locatie), Zierikzee/Kerkwerpe, Heinkenszand/'s-Heer Arendskerke en Kortgene is daarom eerder de planning (bestuurlijk) aangepast van 31-12-2018 naar 31-12-2020.

Op dit moment wordt de laatste hand gelegd aan het definitieve huisvestingsvoorstel voor het AB van 1 maart 2018. De vier gemeenten waar in het kader van MiB nieuwe/aangepaste huisvesting is voorgesteld worden nauw betrokken bij de uitwerking van de voorstellen onder meer op het gebied van frictiekosten. Hierna vindt nog overleg met alle gemeenten plaats.

Op het moment dat besluitvorming gevraagd wordt zullen de (financiële) consequenties van het voorstel duidelijk zijn. Dit wordt separaat voorgelegd ter besluitvorming in het AB.



Figuur 8 - Feestelijke opening door burgemeester René Verhulst van de tijdelijke post Goes-West op 5 april 2017

## 3.2 Aantal Nieuwe Tankautospuiten

Het bestuursbesluit MiB omvat de plaatsing van 24 NTS'en (besluit 'n'). Op 23 van deze posten zouden de TS6 voertuigen worden vervangen door een N-TS. De post Koudekerke was reeds voorzien van een voertuig dat voldoet om uit te rukken met vier personen. Op 23 februari 2017 heeft het AB besloten naar aanleiding van de pilot 'Zeeuwse TS' ook op de post Baarland een N-TS te implementeren. Hiermee is de aanschaf van 24 N-TS'en bestuurlijk vastgesteld. Ten opzichte van dit aantal wordt bijstelling gevraagd.

### 3.2.1 N-TS post Domburg

In het AB van 5-5-2017 is de sluiting van de post Domburg (bestuurlijk) uitgesteld tot 31-12-2020. Het AB wordt gevraagd besluitvorming omtrent de post Domburg anders in te vullen. Dit houdt in 2020 wordt geanalyseerd of de post Domburg definitief open zou moeten blijven (zie [H3.4](#) voor een nadere toelichting). Indien dit het geval is wordt deze post met een N-TS uitgerust. Hiermee zou het totaal op 25 aan te schaffen N-TS'en komen. De mogelijke aanvullende kosten zijn gevonden binnen de begroting van VRZ, onder andere door het niet implementeren van de TS2/FRB.

### 3.2.2 N-TS'en voor operationele bedrijfsvoering

Het is van groot belang dat wanneer een voertuig uit de operationele sterkte wordt gehaald voor onderhoud, de betreffende post wordt voorzien in een gelijkwaardig 'ruilvoertuig'. Bij uitvoering van gepland onderhoud wordt een voertuig gedurende circa een week uit de operationele sterkte gehaald. Daarnaast kan het voorkomen dat een voertuig in verband met een reparatie tijdelijk uit de operationele sterkte wordt gehaald.

Gezien de wijze van uitruk kan de N-TS post op dat moment niet worden voorzien van een standaard TS6 voertuig. Dit omdat de N-TS is voorzien van aanpassingen waardoor veilig en verantwoord kan worden opgetreden in een flexibele samenstelling. Op dit moment zijn er geen voertuigen bij MTL beschikbaar die hierin kunnen voorzien. Daarom is het van belang dat een extra voertuig wordt aangeschaft.

Daarnaast is de aanschaf van een extra N-TS essentieel voor het opleiden, trainen en oefenen van (nieuw) personeel. Het opleiden, trainen en oefenen is een continu proces en vindt niet alleen plaats op het moment dat een post bijgeschoold wordt voor de komst van een N-TS. Om posten en nieuwe manschappen vakbekwaam te maken en te houden is het noodzakelijk een extra N-TS aan te schaffen zodat daarvoor geen operationeel voertuig uit dienst gehaald hoeft te worden.

De aanschafkosten van deze voertuigen zijn gevonden in de meerjaren investeringsplannen. Het combineren van één voertuig voor zowel vakbekwaamheid als MTL is onwenselijk. Gezien dat gedurende circa 25 weken per jaar een voertuig (excl. onverwacht onderhoud) wordt ingezet voor MTL zullen de bedrijfsvoering processen tussen interne afdelingen knellen.

### 3.2.3 Gevraagde besluitvorming

Het AB wordt gevraagd in te stemmen met de volgende bijstellingen:

1. De aanschaf van een N-TS voor MTL en een N-TS voor Vakbekwaamheid.
2. De aanschaf van een N-TS voor de post Domburg indien in 2020 wordt besloten de post niet samen te voegen met post Oostkapelle (besluit 'd').

## 3.3 Aantal vrijwilligers voor N-TS posten

De mogelijkheid om met minder dan zes bemanningsleden uit te rukken met een N-TS raakt ook een financieel aspect van de invoering van de N-TS. Het uitgangspunt om per post een factor 250% of 300% (afhankelijk van gemeentelijk brandweerkorps) te hanteren om het aantal benodigde vrijwilligers te bepalen moet worden bijgesteld. De huidige informatiepositie geeft beter inzicht in de individuele beschikbaarheid per post. In 2015 waren dergelijke gegevens ook bekend maar heeft de financiële vertaling plaatsgevonden op basis van het 250% of 300% uitgangspunt. Het generiek toepassen van dit uitgangspunt op alle posten blijkt niet afdoende te zijn, ook omdat het zichtbaar is dat de gemiddelde beschikbaarheid van een vrijwilliger minder is geworden.

Gezien dat hier in de besluitvorming van MiB in 2015 wel mee gerekend is betekent dat hier een financieel uitgangspunt bijgesteld wordt. Dit wordt onderstaand toegelicht.

### 3.3.1 Toelichting reductie op N-TS posten (bestuursbesluit)

In bijlage 3 van het Eindrapport MiB zijn de financiële consequenties opgenomen. Daarbij is ten aanzien van het personeel voor de posten met een N-TS (voorheen Zeeuwse TS) het volgende opgenomen.

#### Minder personeel:

De basis voor de berekening is dat voor het dimensioneren van de repressieve sterkte van een post een garantiefactor van 300% wordt gehanteerd: voor het gegarandeerd kunnen bemannen van een TS6 zijn 6 personen x 300% nodig. Deze garantiefactor wordt ook gehanteerd voor een Zeeuwse TS: dus een post met een Zeeuwse TS heeft een repressieve sterkte van 12 personen nodig (tegen 18 personen voor een TS6). Theoretisch levert het vervangen van een TS6 door een Zeeuwse TS dus een besparing van 33% op personeelskosten op. In de berekeningen is dit alleen doorgevoerd op de personeelskosten uitgezonderd de uitrukvergoedingen. Daarnaast is alleen gerekend met het werkelijk aantal medewerkers dat bespaard wordt: niet alle posten met een TS6 beschikken nu over 18 personen. Om deze reden zal het te besparen bedrag per post steeds anders zijn.

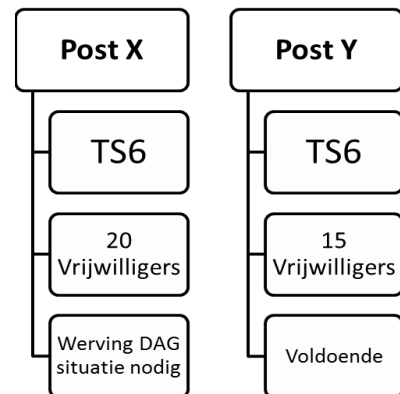
Uit kengetallen blijkt dat een vrijwilliger per jaar circa €1.260 aan vergoedingen kan declareren voor alle activiteiten anders dan repressie. Dit kengetal ligt lager dan de gemiddelde werkelijke Zeeuwse bedragen. Daarom is het kengetal gehanteerd: de werkelijke besparing zal daarmee hoger uitvallen. Ook wordt hier het bedrag van € 400,- per medewerker per jaar voor realistisch oefenen meegenomen als besparing. Op de boekhoudkundige post verzekeringen kan theoretisch ook bespaard worden: er zijn minder medewerkers te verzekeren. Deze post is (nog) niet meegenomen in de berekeningen.

Daarbij is geconcludeerd dat met het financieel uitgangspunt te hanteren dat elke post met een N-TS voldoende heeft aan 12 personen (in plaats van 18 personen) een theoretische besparing van €149.207,- gerealiseerd kan worden. In de begroting is, in afwijking van het eindrapport MiB, hiervoor €138.400 opgenomen. Omgerekend gaat het hier om een bezuiniging van 92 vrijwilligers. Dit is vastgesteld op basis van het toenmalige personeelsbestand (2013) van de betreffende posten.

### 3.3.2 Aantal vrijwilligers op een post

Voorgesteld wordt het minimum aantal vrijwilligers in een post te baseren op de som van de beschikbaarheidsprofielen van de personeelsleden voor alle benodigde functies voor de garantie van de eerste uitruk. Hierbij is de dagsituatie meestal maatgevend omdat hier de beschikbaarheid over het algemeen lager is dan in de ANW-periode. Op een (werk)dag moet er voor een TS6 100% beschikbaarheid van een bevelvoerder zijn, 100% van een chauffeur en 400% voor manschappen. Afhankelijk van de beschikbaarheid van vrijwilligers kunnen dat dus meerdere vrijwilligers zijn voor de borging van één functie. Een dergelijke opzet wordt ook gehanteerd voor de ANW-periode. Beide perioden worden minstens één maal per jaar nagegaan en het minst gunstige tijdvak wordt als maatstaf genomen voor dat jaar.

De grootte van een ploeg kan dus afhankelijk van hun beschikbaarheid variëren. Bij een gemiddeld hoge beschikbaarheid zijn minder personen in aantallen nodig, bij een lagere gemiddelde beschikbaarheid en/of meerdere te bemensen functies (denk aan HV, WO, IBGS) zijn er meer personen in aantallen nodig. Het aantal benodigde vrijwilligers wordt dus per post berekend, dit is per definitie maatwerk.



#### Flexibele aanstellingen

Het is gebieds- en persoonssituatie afhankelijk hoeveel personen benodigd zijn om de inzet te kunnen borgen. Hier wordt reeds op ingezet door bijvoorbeeld ook vrijwilligers die overdag in de buurt van een post werken in te zetten, terwijl deze in de ANW-situatie zich in de eigen woonplaats bevinden. Inmiddels hebben **64 vrijwilligers** een aanstelling op meer dan één post in Zeeland. Zo kan een post toch overdag versterkt worden, ondanks dat het bekend is dat diegene in de ANW-situatie geen bijdrage kan leveren. Voor veel posten in Zeeland geldt dat de factor 300% regel op dit moment verouderd en niet meer passend is omdat daarmee de uitruk nog niet geborgd kan worden.

Het toepassen van het oorspronkelijke uitgangspunt in plaats van benadering op basis van beschikbaarheid regel zal op veel posten voor een groot afbreukrisico in de paraatheid zorgen. Hiermee komt de operationaliteit van de brandweer in Zeeland in gevaar.

### 3.3.3 Benodigde vrijwilligers op de N-TS posten

Bovenstaand is toegelicht dat niet absolute aantallen maar percentage beschikbaarheid leidend is voor het bepalen van het aantal benodigde personen op een post. Onderstaand wordt voor het jaar 2018 een analyse gegeven in hoeverre de beschikbaarheid posten volstaat:

#### **N-TS posten 2018**

Op de posten waar in 2018 een N-TS wordt geplaatst waren in 2013 94 vrijwilligers actief. Uit onderzoek blijkt dat 3 van de 6 posten met de NTS weer volledig kunnen uitrukken en hier voldoende sterkte voor hebben. Voor de andere 3 posten geldt dat aanvulling noodzakelijk is. Na analyse van de beschikbaarheid blijkt dat er ca. 6 personen geworven moeten worden om deze posten, met name in de DAG-situatie, weer op sterkte te krijgen.

Voor deze jaarschijf geldt dat het toepassen van het 12 personen uitgangspunt (Bestuursbesluit) in zou houden dat er 22 personen ontslagen moeten worden. Bij het toepassen van deze reductie naar 12 personeelsleden zal een afbreukrisico in operationele inzet van deze posten ontstaan.

Er is geconcludeerd dat er geen gedwongen reductie van personeel plaats kan vinden. Indien dit doorgevoerd wordt ontstaat een ontoelaatbaar afbreukrisico voor de operationele inzet van deze brandweerposten. Hiermee zal de betrouwbaarheid en voorspelbaarheid van de posten afnemen, terwijl het streven is een toekomstbestendige brandweezorg te organiseren. Hierdoor zal de oplopende kostenbesparing niet worden gerealiseerd. Dit is gevonden binnen de begroting van VRZ.

Afhankelijk van de benodigde beschikbaarheid op de posten zal bezetting variëren. Hierbij wordt ingezet op het minimaal noodzakelijke aantal personen op een post. Periodiek wordt gemonitord hoeveel personen benodigd zijn en welke besparing kan worden gerealiseerd.

### 3.3.4 Gevraagde besluitvorming

Het AB wordt gevraagd in te stemmen met de volgende bijstellingen:

1. Het schrappen van de personeelsreductie van 18 naar 12 vrijwilligers op de N-TS posten. Voor het bepalen van het aantal vrijwilligers zal maatwerk op basis van beschikbaarheid worden toegepast.
2. De (oplopende) kostenbesparing tot uiteindelijk €138.400 te laten vervallen.

## 3.4 Seizoensgebonden TS2/FRB

De implementatie van de seizoensgebonden TS2/FRB was voorzien in de gebieden Schouwen-Duiveland (post Burgh-Haamstede), Veere (post Domburg). In verband met de veiligheid van het personeel is afwijken van het bestuursbesluit noodzakelijk. Dit wordt onderstaand toegelicht.

### 3.4.1 Probleemstelling

De TS2/FRB gaat geen zelfstandige bijdrage leveren aan de brandweezorg. Voor de inzet van de TS2/FRB is garantie van een eenheid als back-up noodzakelijk. Dit is een kritische randvoorwaarde voor veiligheid van personeel. Geconcludeerd is dat de huidige organisatievorm niet automatisch voorziet in deze gegarandeerde en tijdige back-up. Dit levert een afbreukrisico voor de veiligheid van het personeel.

Voor de gebieden waar de TS2/FRB is voorzien, is geconcludeerd dat de invoering van een TS2/FRB geen verbetering zal opleveren van de huidige staat van de brandweezorg. Om dit te kunnen bereiken is een structurele oplossing in het versterken van beschikbaarheid op de posten noodzakelijk. Hierdoor zullen de kosten voor de TS2/FRB komen te vervallen. Onderstaand worden de gevolgen van het niet uitvoeren van het bestuursbesluit voor de betreffende posten inzichtelijk gemaakt.

### 3.4.2 Veere, post Domburg

Door het algemeen bestuur is in juli 2015 het besluit genomen de posten Oostkapelle en Domburg samen te voegen waarbij de post Domburg wordt gesloten (besluit d). Tevens is besloten dat in Domburg een seizoensgebonden TS2/First Responder (FRB) met regio brede inzet bij evenementen wordt gestationeerd (besluit v). De TS2/FRB zou hierbij bij het gemeentehuis worden gestald en overdag in het gebied aanwezig zijn voor een eerste inzet als TS2.

#### *Bestuursbesluit: Sluiten van post Domburg*

De post Domburg wordt gesloten vanwege de beschikbaarheid van vrijwilligers, het lage aantal maatgevende incidenten en omdat het verzorgingsgebied binnen de normtijden door de post Oostkapelle kan worden bereikt. In het besluit tot sluiten van de post is opgenomen dat de vrijwilligers van de post Domburg kunnen aansluiten bij de post Oostkapelle.

#### *Bestuursbesluit: N-TS op Post Westkapelle*

Geconcludeerd is dat er sprake is van een lage beschikbaarheid van vrijwilligers, een laag aantal maatgevende incidenten en een beperkt risico. Op basis hiervan werd overwogen te adviseren de post te sluiten. Echter is het voor geen andere bestaande post mogelijk het gebied binnen de normtijden te bereiken. Hierdoor is besloten dat de post in Westkapelle moet blijven. In dit proces is ook gekeken naar een post in Aagtekerke, echter is dit niet haalbaar gebleken. Besloten is om de post Westkapelle met een N-TS uit te rusten.

#### *Overwegingen*

- Post Westkapelle is op dit moment een zwakke post als het gaat om beschikbaarheid. De post staat in ANW-situatie buiten dienst en is in de DAG-situatie beperkt beschikbaar. Om volledig op sterkte te komen heeft de post naar waarschijnlijkheid enige jaren tijd nodig. Post Domburg staat in de DAG-situatie buiten dienst in verband met onvoldoende beschikbaarheid van kritische functies.
- Investeren in deze brandweerposten is op dit moment noodzakelijk om in het gebied zowel in de DAG als ANW-situatie brandweezorg te leveren.
- Een mogelijke oplossingsrichting is het te werk stellen van een (aanvullende) dagbezetting, bijvoorbeeld op het gemeentehuis van Veere in Domburg die een N-TS mede kan bemannen.

#### *Oplossingsrichting*

Omdat de brandweezorg in Westkapelle op dit moment in de ANW-situatie onvoldoende dient deze overgenomen te worden door dichtstbijzijnde posten (Domburg en Zoutelande). Om die reden wordt voorgesteld de samenvoeging van de post Domburg met post Oostkapelle uit te stellen tot het moment dat de post Westkapelle zowel in de DAG als ANW-situatie zelfstandig zorg kan leveren. Kritische randvoorwaarde hiervoor is een succesvolle werving.

In de eerste bestuursrapportage van 2017 is sluiting van de post Domburg uitgesteld tot 31-12-2020. Uiterlijk in 2020 zal opnieuw onderzocht worden of het mogelijk is de post Domburg samen te voegen met de post Oostkapelle. Mocht dit niet het geval zijn kan worden besloten de post Domburg definitief open te houden en hier een N-TS te implementeren.

### **3.4.3 Schouwen-Duiveland, post Burgh-Haamstede**

Ten aanzien van de post Burgh-Haamstede zijn er geen consequenties door het niet implementeren van een TS2/FRB. Naast het huidige operationele materieel huisvest de post op dit moment een strandambulance die wordt ingezet voor (ondersteuning bij) medische noodsituaties op bijvoorbeeld het strand.

### **3.4.4 Gevraagde besluitvorming**

Het AB wordt gevraagd in te stemmen met de volgende bijstellingen:

1. De TS2/FRB niet te implementeren. Hierdoor zal de kostenraming van €125.000 voor de TS2/FRB komen te vervallen.
2. De post Domburg tot 2020 open te houden. In 2020 definitief besluiten of samenvoeging post Domburg en post Oostkapelle uitgevoerd kan worden of dat de post Domburg definitief open blijft met een N-TS.
3. Schrappen van de mogelijkheid tot implementatie van de TS2/FRB in Cadzand.

## **3.5 Dagbezetting Olympiaweg Vlissingen**

In het onderzoek naar de haalbaarheid van een dagdienstmodel in Vlissingen wordt geconcludeerd dat het dagdienstmodel conform bestuursvoorstel binnen de huidige organisatie **niet** te implementeren is. De verwachting is dat de benodigde capaciteit van structureel beschikbare vrijwilligers niet beschikbaar zal komen in de (nabije) toekomst. De capaciteit van beroepsmedewerkers is momenteel ook niet beschikbaar. Echter worden hier mogelijkheden voor de toekomst gezien, blijkend uit het onderzoek 'kaders dagdienst'. Voor

afwijken van het bestuursbesluit door het implementeren van een alternatief model of te kiezen voor een andere uitwerking is bestuurlijk draagvlak vereist.

### 3.5.1 Overwegingen

- Geen van de onderzochte modellen (inclusief het model conform bestuursvoorstel) is direct inzetbaar om te implementeren. Alle modellen hebben daarnaast belangrijke aandachtspunten voor de organisatie die opgelost moeten worden alvorens implementatie plaats kan vinden.
- Een model op basis van zes beroepsmedewerkers of op basis van vier beroepsmedewerkers met een N-TS is het meest geschikte om te implementeren. Echter moet hierbij de kanttekening worden gemaakt dat de personele beschikbaarheid op dit moment onvoldoende is. De verwachting is dat dit model (met vier beroepsmedewerkers) eerder te implementeren is dan het model met zes beroepsmedewerkers. Echter wijkt dit model af van het uitgangspunt dat bij een maatgevend scenario. Dit gaat uit van twee TS6 voertuigen binnen respectievelijk 8 en 10 minuten ter plaatse zijn in stedelijke gebied en historische binnensteden.

*Problematiek Avond-, Nacht- en Weekendsituatie (ANW) en op andere locaties in Zeeland.*

- Zowel in de dag- als in de ANW situatie wordt de zorgnorm voor de historische binnenstad van 8 minuten ter plaatse NIET gehaald. In de dagsituatie is de overschrijding naar verwachting beneden de 20% van de gestelde norm. In de ANW situatie is de overschrijding naar verwachting hoger in percentage.
- Het implementeren van een dagbezetting is een maatregel voor de overschrijding in de dagsituatie. Dit verandert niets aan de overschrijding in de ANW. Er moet nader onderzoek plaatsvinden naar de bestaande kazernelocaties waar ook Koudekerke in wordt betrokken. Dit moet een hogere prioriteit krijgen waarbij gekeken wordt naar een integrale oplossing. Dit onderzoek is in de besluitvorming MiB opgenomen (besluit e) voor de uitvoering op de middellange termijn (binnen 5 jaar na besluitvorming).
- De inzet van vrijgekomen beroeps capaciteit (in de toekomst) voor dagbezetting in Vlissingen betekent dat uitbreiding op andere locaties in Zeeland, bijv. in Domburg (zie ook [H3.4](#)), op de (middel-)lange termijn plaats kan vinden. Hierdoor zal verminderde paraatheid overdag in deze gebieden langer aanhouden.

### 3.5.2 Oplossingsrichting

Gezien de ontbrekende capaciteit voor implementatie op de korte termijn wordt gekozen om deze tijd te gebruiken om het onderzoek naar de brandweezorg in Vlissingen-Middelburg (incl. Koudekerke) naar voren te halen. In dit onderzoek zal niet alleen antwoord worden gegeven op de vraag hoe de brandweezorg overdag vorm gegeven kan worden maar ook hoe verbetering buiten kantoortijden plaats kan vinden. Het definitieve resultaat hiervan zal leidend worden voor de toekomstige brandweezorg in het betreffende gebied (waaronder de keuze hoeveel en op welke locaties posten en dagbezettingen aanwezig zijn).

### 3.5.2 Gevraagde besluitvorming

Het AB wordt gevraagd in te stemmen met;

1. Het op korte termijn (start 2<sup>e</sup> halfjaar van 2018) laten uitvoeren van het onderzoek naar de brandweezorg (zowel DAG als ANW) in Vlissingen-Middelburg (incl. Koudekerke) als besloten in Maatwerk in Brandweezorg (besluit e).
2. Het opschorten van een dagdienst op de post Olympiaweg in Vlissingen.
3. Het bijstellen van de kostenraming van €200.000 naar €40.000 waarbij de €40.000 in 2018 wordt besteed aan het bovengenoemde onderzoek. Hierna wordt de €40.000 beschikbaar gesteld voor ondersteunende maatregelen voor verbetering van de brandweezorg in Vlissingen.

## 4. Financieel (inclusief taakstelling)

De implementatie van MiB betekent een hervorming van de repressieve organisatie van de brandweer in Zeeland. Vanuit deze benadering van de brandweezorg zijn eveneens besparingen te realiseren die kunnen bijdragen aan het realiseren van de taakstelling VRZ. Het financiële beeld uit het eindrapport MiB (AB 26-2-2016) is al enkele keren bijgesteld in het Implementatieplan MiB (AB 5-2-2016) en in de Voortgangsrapportage MiB (AB 5-5-2017). Voor een samenvatting van deze bijstellingen wordt verwezen naar de hiervoor opgenomen bijlage. De laatste stand van zaken (AB 5-5-2017) was als volgt:

Totaal te realiseren besparing	2018	2019	2020	2021
<b>Sluiten en samenvoegen van posten</b>				
Besparing of facilitaire kosten, overige posten sluiten 31-12-2020	-18.000	-18.000	-18.000	-34.800
Besparing op vrijwilligers, overige posten sluiten 31-12-2020	-26.600	-26.600	-26.600	-99.900
Besparing op voertuigen (5x TS6 en 1x "gaspakkenbus"), vervanging geschrapt	-225.000	-225.000	-225.000	-245.000
Bijdrage gemeente Schouwen-Duiveland post Dreischor	-50.000	-50.000	-50.000	0
<b>Van TS6 naar NTS</b>				
Besparing op vrijwilligers	-92.300	-132.700	-138.400	-138.400
Besparing op voertuigen	-78.900	-149.000	-206.700	-233.900
<b>HV</b>				
Hulpverleningsvoertuig, is al operationeel sinds 2016 op huurbasis	-21.000	-21.000	-21.000	-21.000
<b>RV</b>				
Redvoertuig, levering in 2018	2.900	78.600	78.600	78.600
<b>Flankerend beleid (extra kosten)</b>				
- Kazerneren Vlissingen Olympiaweg, planning per 1-1-2018	200.000	200.000	200.000	200.000
- Post Goes West, open in april 2017	10.000	10.000	10.000	10.000
- Seizoensmaatregelen (2 x TS2 / First Responder), planning 2019	0	125.000	125.000	125.000
<b>Rope Rescue Team (extra kosten)</b>				
	0	0	0	0
<b>Gaspakenteams (gerealiseerd)</b>				
	-49.000	-49.000	-49.000	-49.000
<b>Haalbare 'harde' besparingen Maatwerk - september 2017</b>	<b>-347.900</b>	<b>-257.700</b>	<b>-321.100</b>	<b>-408.400</b>

+ = extra kosten; - = besparing

In het nu voorliggende rapport worden op onderdelen bijstellingen voorgesteld:

- **Sluiten en samenvoegen van posten.** In de 1<sup>e</sup> voortgangsrapportage MiB (AB 5-5-2017) is de planning aangepast naar 31-12-2020. Dit in verband met besluitvorming rondom de huisvesting brandweerposten. Uitgangspunt wordt nu dat Domburg en Dreischor openblijven. De pilot Dreischor kan wel alsnog leiden tot sluiting van deze post. In 2021 worden de posten Kerkwerpe en 's-Heer Arendskerke gesloten. Al gesloten zijn de posten Zuiddorpe, Wissenkerke en Nieuw-Namen. De extra kosten bedragen ongeveer € 145.900 vanaf 2021.
- **Nieuwe Tankautosputten (NTS).** Uitgangspunt wordt dat er geen harde reductie van vrijwilligers naar 12 personen zal plaatsvinden op posten die gaan werken met een nieuwe TS. De (oplopende) kostenbesparing tot uiteindelijk € 138.400 kan niet worden gerealiseerd;
- **TS2/FRB.** Het bestuur wordt geadviseerd het eerder genomen bestuursbesluit anders vorm te geven, onder andere door de post Domburg niet te sluiten. De kostenraming van € 125.000 voor de TS2/FRB wordt bijgesteld naar 0;
- **Dagbezetting Vlissingen Olympiaweg.** Versterking brandweezorg Vlissingen anders dan met een extra dagbezetting. De kostenraming van € 200.000 wordt bijgesteld naar € 40.000, een verschil van € 160.000. Aanpassen planning naar 1-1-2019 i.v.m. nader onderzoek brandweezorg Walcheren in 2018, waarvoor dan in 2018 eenmalig € 40.000 beschikbaar is.



Financiële consequenties t.o.v. laatste rapportage MiB (AB 5-5-2017)	2018	2019	2020	2021
Sluiten en samenvoegen van posten; Domburg en Dreischor blijven open	-4.800	-4.800	-32.700	-146.600
Van TS6 naar 'nieuwe TS'; geen reductie van vrijwilligers op NTS-posten	-92.300	-132.700	-138.400	-138.400
Reductie hulpverleningsvoertuigen	0	0	0	0
Redvoertuig Zierikzee , levering in 2018	0	0	0	0
Versterken Vlissingen Olympiaweg, planning per 1-1-2019	160.000	160.000	160.000	160.000
Post Goes West (geopend)	0	0	0	0
Seizoensmaatregelen TS2/FRB, anders vorm geven	0	125.000	125.000	125.000
<b>Verschil (+ = voordeel; - = nadeel)</b>	<b>62.900</b>	<b>147.500</b>	<b>113.900</b>	<b>0</b>

De optelsom van de verschillende bijstellingen in deze Evaluatie MiB is kostenneutraal voor de begroting van VRZ.

#### Extra taakstelling Maatwerk in brandweezorg (€ 300.000)

Op basis van deze evaluatie zou worden gezien of en hoe extra bezuinigingen op de brandweer kunnen worden gerealiseerd. Hiervoor is in de begroting 2018 en meerjarenraming een bedrag van € 300.000 opgenomen. Het kunnen realiseren van deze aanvullende taakstelling is eveneens opgenomen in de risicoparagraaf in de begroting 2018.

Vooruitlopend op de evaluatie is eind 2016 al wel gebleken dat verdere besparingen moeilijk te realiseren en niet wenselijk zouden zijn, met name om de operationaliteit van de brandweer op niveau te houden en te zorgen dat het aantal vrijwilligers voldoende is voor de taakuitoefening. Deze evaluatie verschaft hierin ook meer duidelijkheid. Conclusie op basis van deze evaluatie, die resulteert in het bovenstaande financiële overzicht, is dat het niet mogelijk is aanvullende besparingen te realiseren.

## 5. Conclusie

---

### 5.1 Liggen we op koers?

Het doel van MiB is om een toekomstbestendige brandweezorg te waarborgen. Kernwaarden hierin zijn stabiliteit, betrouwbaarheid en voorspelbaarheid. Stabiliteit staat voor een stabiele organisatie achter de brandweer. Betrouwbaarheid als het gaat om het borgen van een 24/7 beschikbaarheid van de posten. Voorspelbaarheid is gericht op een snelle en acceptabele opkomsttijd. Dit blijft het doel.

#### 5.1.1 Realisatie

MiB heeft een compleet en aanzienlijk maatregelenpakket opgeleverd om dit doel te bereiken. Na twee jaar van implementatie door zowel project- als lijnorganisatie kan worden geconcludeerd dat veel is gerealiseerd:

- De N-TS is ontwikkeld en wordt vanaf 2018 operationeel geïmplementeerd.
- De hulpverleningsvoertuigen bevinden zich op de beoogde locaties in Zeeland.
- Het redvoertuig voor de post Zierikzee is aangeschaft en zal in 2018 operationeel worden ingezet.
- Specialismes als SIGT, Duiken en het Rope Rescue Team zijn operationeel en worden waar nodig verder op sterkte gebracht.
- Nieuwe post Goes-West en andere huisvesting post Kortgene (beide tijdelijke huisvesting)
- Samenvoeging van posten Heinkenszand en 's-Heer Arendskerke (voorlopig als samengestelde eenheid vanaf twee uitruklocaties) is uitgevoerd.
- Dagdienstondersteuning is onder de loep genomen en beter georganiseerd.
- Vrijwilligers zijn en worden op zowel woon- als werklocatie aangesteld waardoor de beschikbare capaciteit meer effectief wordt ingezet.
- Beter inzicht in paraatheid van posten op basis van de beschikbaarheid van personeel is gerealiseerd. Het dekkingsplan is hierop afgestemd en wordt meerdere malen per jaar geactualiseerd.
- Samen met de betreffende gemeenten is een bestuursvoorstel opgemaakt als het gaat om de financiering van huisvesting van nieuwe brandweerposten.

#### 5.1.2 Aanvullende maatregelen

Op basis van voortschrijdend inzicht worden dossiers heroverwogen. Een aantal van deze heroverwegingen zijn reeds vastgesteld door het AB. Dit zijn de volgende;

- Het AB heeft besloten dat de post Baarland gezien de resultaten van de pilot 'Zeeuwse TS' open blijft.
- Het AB heeft besloten dat de post Dreischor een pilot 'levensvatbaarheid' start.

Daarnaast wordt op basis van onderliggende evaluatie aangepaste besluitvorming gevraagd voor:

1. De uitbreiding van het aantal NTS'en (voor MTL, Vakbekwaamheid en mogelijk Domburg).
2. Het schrappen van de beperking om maximaal 12 leden op een 'N-TS post' te hebben. Bemensing van posten wordt bepaald aan de hand van de individuele beschikbaarheid per functie. Dit maakt dat het post afhankelijk is hoeveel personen nodig zijn om met voldoende personeel uit te kunnen rukken. Sommige posten kunnen dit met 12 personen, andere posten hebben hier meer personen voor nodig. Per post moet maatwerk worden toegepast om te bepalen hoeveel personen nodig zijn.
3. Het niet implementeren van de TS2/FRB en het openhouden van de post Domburg.
4. Het aanpassen van de planning om besluit e; het onderzoek naar de brandweezorg in Vlissingen-Middelburg (incl. Koudekerke), in 2018 uit te voeren in plaats van 2020 en daarbij in de tussentijdse periode geen dagbezetting in Vlissingen te implementeren.
5. Het niet uitvoeren van de algemene taakstelling van €300.000 voor het project MiB.

#### 5.1.3 Relatie met oorspronkelijke uitgangspunten eindrapport MiB

Bovenstaande heroverwegingen hebben relatie met de oorspronkelijke uitgangspunten zoals deze zijn vastgesteld in bijlage 6 van het eindrapport Maatwerk in Brandweezorg (2015). Onderstaand is per heroverweging aangegeven met welk uitgangspunt er een relatie is.

#### *Niet implementeren van de TS2/FRB en het openhouden van post Domburg*

Door het niet kunnen implementeren van de TS2/FRB in verband met de veiligheid van het eigen personeel wordt het bestuur gevraagd uitgangspunt 11 van MiB te schrappen. Het gaat om het volgende uitgangspunt:

**Uitgangspunt 11 (bijlage 6 Eindrapport Maatwerk in Brandweezorg)**

*Bij een incident in toeristisch gebied zijn effecten vaak groter vanwege de aanwezigheid van veel personen. Om die reden is er bestuurlijk extra aandacht voor risicobeheersingsmaatregelen en een primaire voorziening in de vorm van TS2/First Responder, in aanvulling op de basiszorg.*

Het schrappen van dit uitgangspunt heeft geen verder effect op het genomen besluit ten aanzien van andere posten in Zeeland. De grondslag voor het open houden van de post Domburg met een N-TS is gericht op het behalen van de bestuurlijk vastgestelde opkomsttijden in Westkapelle omdat de zorg in dit gebied momenteel niet geleverd kan worden door de post Westkapelle zelf. Als post Westkapelle deze zorg zelfstandig kan leveren zal het besluit om de post Domburg open te houden opnieuw worden overwogen op basis van de oorspronkelijke besluitvorming in MiB.

***Dagbezetting Olympiaweg***

De gevraagde aangepaste besluitvorming om in Vlissingen- Middelburg (incl. Koudekerke) het onderzoek naar de brandweezorg in 2018 uit te voeren is met name gericht op het feit dat op basis van de uitgangspunten van MiB er een groter 'probleem' is in het gebied dan enkel in de dagperiode. Het aanpassen van deze planning alsmede het in de tussenperiode niet invoeren van een dagbezetting is een aanpassing op het implementatieplan. Het onderzoek zal worden uitgevoerd op basis van de oorspronkelijke uitgangspunten van het eindrapport MiB als het gaat om de zorg die geleverd moet worden in stedelijk gebied en historische binnensteden. Het uiteindelijke doel blijft om de brandweezorg in het genoemde gebied te verbeteren. De implementatie wordt echter anders vorm gegeven.

***Personele bezetting op N-TS posten***

Het schrappen van de beperking om maximaal 12 personen op een N-TS post te hebben betekent een aanpassing van een financieel uitgangspunt. Om te voldoen aan het uitgangspunt om met minimaal 4 personen uit te kunnen rukken met de N-TS wordt per post aan de hand van de individuele beschikbaarheidsprofielen bepaald hoeveel personen hiervoor nodig zijn. Dit zal per post verschillen.

Gedurende de invoering van de NTS op de posten zal per jaarschijf per post worden bepaald met hoeveel mensen de paraatheid in de dag- en avond, nacht- en weekendsituatie (BIK- en BUK) op sterkte kan worden gehouden. Bij toekomstige tussenevaluaties zal hierover worden gerapporteerd.

**5.1.4 Conclusie*****Kunnen de beoogde resultaten in 2018 en verder worden gerealiseerd?***

Het project MiB ligt, na bestuurlijke bijstelling, op koers om het omvangrijke pakket van maatregelen om de brandweer toekomstbestendig te organiseren te implementeren. De verwachting is dat de introductie van de N-TS met name voor de DAG-situatie zal zorgen voor een verbetering van de staat van de brandweezorg.

***Wat moet worden bijgesteld?***

Op bepaalde onderdelen is bijstelling noodzakelijk. Het gaat hierbij om het aantal N-TS'en, aantal vrijwilligers op een N-TS post, de TS2/FRB en de dagbezetting Olympiaweg. Bij het onderdeel TS2/FRB is er sprake van afwijken van een generiek uitgangspunt in de besluitvorming van Maatwerk in Brandweezorg (uitgangspunt 11 uit bijlage 6 Eindrapport Maatwerk in Brandweezorg). De bijstelling ten aanzien van het aantal vrijwilligers op een post betreft een aanpassing van een financieel uitgangspunt. De bijstellingen omtrent het aantal N-TS'en en de dagbezetting Olympiaweg betreft een aanpassing van het implementatieplan.

***Kunnen we de taakstelling realiseren?***

Geconcludeerd is dat om het absolute doel van MiB te kunnen behalen vervolgstappen nodig zijn om de beschikbaarheid van personeel nu en in de toekomst te vergroten en te kunnen blijven borgen. Het werven, boeien, binden en behouden van vrijwilligers moet nadrukkelijk de prioriteit blijven krijgen. Daarbij wordt geconcludeerd dat de taakstelling van €300.000 onhaalbaar is als VRZ kwalitatief wilt blijven investeren in haar brandweezorg.

Door middel van monitoring worden de effecten van Maatwerk constant gemeten en gerapporteerd in de reguliere P&C cyclus. Na implementatie vindt zal een eindevaluatie plaatsvinden.

## 5.2 Hoe kunnen we de beschikbaarheid verhogen?

Naast de eerdergenoemde gevraagde bijstellingen om de implementatie van MiB te bevorderen is het van groot belang dat de beschikbaarheid van de brandweer wordt gecontinueerd en wordt vergroot. In [hoofdstuk 2.1.6](#) is de status van de huidige beschikbaarheid van de posten in Zeeland toegelicht. Hieruit wordt geconcludeerd dat een impuls nodig is om de beschikbaarheid met name in de DAG situatie te verhogen.

Door de organisatie zijn reeds acties uitgezet als het gaat om het gericht werven van vrijwilligers en het inzetten van technieken om de beschikbaarheid te monitoren. Hierdoor is een goed beeld ontstaan van de directe behoefte om te posten te kunnen versterken. Het gaat hier zowel om de opleidingsbehoefte als om de behoefte in aanvulling van beschikbaarheid.

Het is van belang om niet alleen voor de korte termijn maar zeer zeker ook voor de lange termijn oplossingen te vinden om de beschikbaarheid van de posten te verhogen. Hierin is ook een landelijke trend zichtbaar dat het moeilijker wordt vrijwilligers te binden, boeien en behouden. In sommige gebieden lukt dit goed, in andere gebieden verloopt dit moeizamer. Daarom is het van belang om lange termijn oplossingsrichtingen te definiëren en te onderzoeken als aanvulling op de maatregelen van MiB. Een aantal te overwegen oplossingsrichtingen kunnen zijn:

- Nog gericht vrijwilligers gaan werven? Het verder ontwikkelen van een gerichte werving waarbij specifiek ingespeeld wordt op de lokale gebieden en -gemeenschap. Veel organisaties hebben bijvoorbeeld een vrijwilligers coördinator die een sleutelrol vervult in het werven, selecteren en behouden van vrijwilligers.
- Meer beroepsondersteuning om vrijwillige posten in de DAG-situatie te versterken? Door specifiek in te gaan op de behoefte in beschikbaarheid van een vrijwillige post kan door het tewerkstellen van beroepspersoneel (bijvoorbeeld een bevelvoerder of chauffeur) een post wel uitrukken.
- Het consignereren van groepen? Door vrijwilligers te consignereren kan de beschikbaarheid op een post mogelijk worden verhoogd.
- Het nog meer dan nu inschakelen van gemeenten/bedrijfsleven? Gemeenten uitnodigen bij werving van nieuw personeel mensen te enthousiasmeren om ook beschikbaar te zijn voor de brandweer. Deze medewerkers werken er immers overdag. Dit geldt ook voor het bedrijfsleven, hier kan mogelijk winst worden gehaald door meer gericht afspraken te maken over de inzet van personeel.
- Landelijke initiatieven? In Nederland zijn er meer Veiligheidsregio's met dezelfde uitdagingen. Door krachten te bundelen en kennis te delen kunnen landelijke initiatieven helpen de beschikbaarheid te vergroten (denk hierbij aan vereenvoudigen van opleidingen? Burgerinzet? Etc.).

Als het gaat om het vergroten van de beschikbaarheid (oa. middels bovenstaande initiatieven) wordt geadviseerd om speciaal aandacht te besteden aan het binden en boeien van vrijwilligers en op termijn op zoek te gaan naar nieuwe vormen van vrijwilligheid. Hierbij is het van belang om nauwe aansluiting te zoeken met bestaande en nieuwe landelijke initiatieven. Dit zou mogelijk kunnen middels het oprichten van een werkgroep.

# Bijlage 1 – Stand van zaken posten in Zeeland

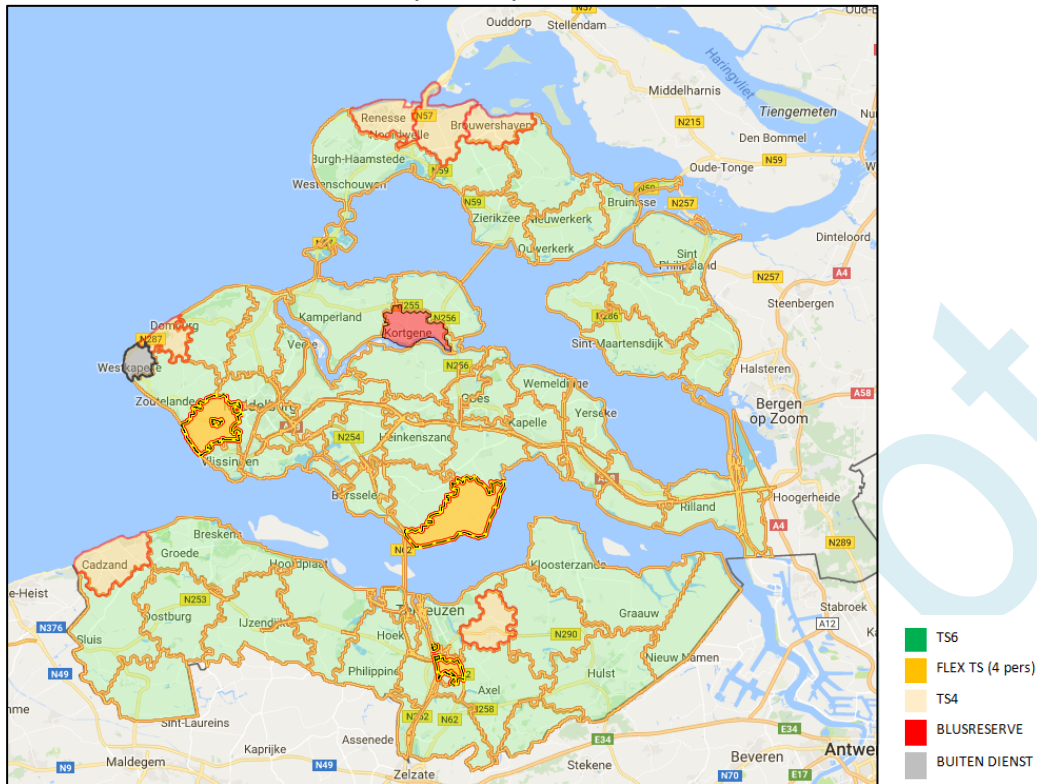
## B1.1 Beschikbaarheid

Brandweerposten (Oktober 2017)		TS6/ZTS/TS4/BR	TS6/ZTSTS4/BR	Ontwikkeling
Gemeente	Post (bestaand)	DAG	ANW	Maatwerk
<b>Schouwen-Duiveland</b>				
Schouwen-Duiveland	SD - Brouwershaven	BR	TS4	TS6
	SD - Bruinisse	TS6	TS6	TS6
	SD - Burgh-Haamstede	TS4	TS6	TS6
	SD - Dreischor	TS4	TS6	Pilot
	SD - Kerkwerve	TS4	TS6	Samenvoegen
	SD - Oosterland	TS4	TS6	NTS
	SD - Renesse	TS6	TS4	NTS
	SD - Scharendijke	BR	TS4	NTS
	SD - Zierikzee	TS6	TS6	TS6
	SD - Zierikzee/Kerkwerve	TS6	TS6	2x TS6
<b>Tholen</b>				
Tholen	TH - Sint-Annaland	TS6	TS6	NTS
	TH - Sint-Maartensdijk	TS6	TS6	TS6
	TH - Sint-Philipsland	TS4	TS6	NTS
	TH - Stavenisse	TS4	TS6	NTS
	TH - Tholen	TS4	TS6	TS6
<b>Walcheren</b>				
Veere	VE - Domburg	BR	TS4	Voorstel NTS
	VE - Koudekerke	ZTS	ZTS	NTS
	VE - Oostkapelle	BR	TS6	NTS
	VE - Serooskerke	BR	TS6	TS6
	VE - Veere	BR	TS6	NTS
	VE - Westkapelle	BR	BR	NTS
	VE - Zoutelande	BR	TS6	NTS
Middelburg	MB - Arnemuiden	TS6	TS6	NTS
	MB - Roosevelttlaan	BR	TS6	TS6
	MB - Stromenweg	TS6	TS6	TS6
	MB - Torenweg	TS6	TS6	TS6
Vlissingen	VS - Olympiaweg	TS6	TS6	2x TS6
	VS - Souburg	BR	TS6	TS6
<b>Bevelanden</b>				
Noord-Beveland	BL - Colijnsplaat	TS4	TS6	NTS
	BL - Kamperland	BR	TS6	TS6
	BL - Kortgene	BR	BR	NTS
Goes	GS - Oranjeweg GS	TS6	TS6	TS6
	GS - Troelstralaan	BR	TS6	TS6
	GS - Wolphaartsdijk	TS4	TS6	NTS
	GS - s'-Heer Arendskerke			Sluiten
Borsele	BS - Baarland	ZTS	ZTS	NTS
	BS - Borssele	TS6	TS6	TS6
	BS - Heinkenszand	BR	TS6	TS6
	BS - Nieuwdorp	TS4	TS6	TS6
	BS - Ovezande	TS6	TS6	TS6
	BS - 's-Gravenpolder	TS6	TS6	TS6
	BS - 's-Gravenpolder	TS6	TS6	TS6
Kapelle	KP - Kapelle	TS6	TS6	TS6
	KP - Wemeldinge	TS6	TS6	TS6
Reimerswaal	RW - Krabbendijke	TS6	TS6	TS6
	RW - Kruiningen	TS6	TS6	TS6
	RW - Rilland	BR	TS6	NTS
	RW - Yerseke	BR	TS6	TS6
<b>Zeeuws-Vlaanderen</b>				
Sluis	SL - Aardenburg	BR	TS6	NTS
	SL - Breskens	BR	TS6	TS6
	SL - Cadzand	BR	TS4	NTS
	SL - Ijzendijke	BR	TS6	NTS
	SL - Stampershoek	TS6	TS6	TS6
	SL - Sluis	TS4	TS6	TS6
Terneuzen	TN - Axel	TS4	TS6	TS6
	TN - Biervliet	BR	TS6	TS6
	TN - Koegorsstraat	ZTS	TS6	TS6
	TN - Koewacht	TS4	TS6	NTS
	TN - Mauritsfort - Hoek	TS4	TS6	TS6
	TN - Sas van Gent	TS6	TS6	TS6
	TN - Sluiskil	TS4	TS6	NTS
	TN - Westdorpe	TS4	TS6	TS6
	TN - Zaamslag	BR	TS4	NTS
	TN - Zuidlandstraat	TS6	TS6	TS6
		HT - Hulst (Globe 2)	TS6	TS6
Hulst	HT - Kloosterzande	BR	TS6	NTS
	HT - Vogelwaard	BR	TS6	TS6

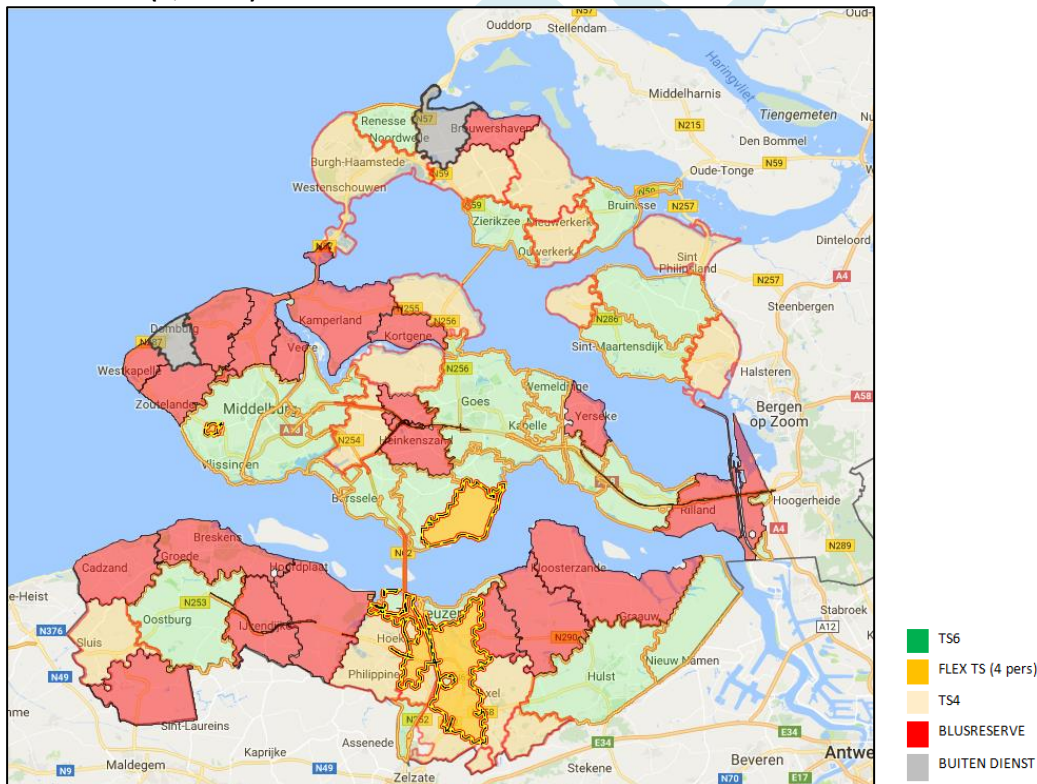
TS6	Rukt uit conform sterkte
ZTS	Rukt uit conform sterkte met 4 personen met FlexTS (project flexibele voertuigbezetting)
NTS	Nieuwe Tankautospuit in de toekomst
TS4	Kan theoretisch een 4 persoonsbezetting leveren.
BR	Blusreserve, kan theoretisch geen TS4 leveren.
BR	Staat buiten dienst, onvoldoende bezetting

## B1.2 Visualisatie beschikbaarheid

### Avond-, Nacht- en Weekend situatie (Q4 2017)



### DAG situatie (Q4 2017)



## Bijlage 2 - Bijdrage N-TS in sterkte posten 2018-2019

### Stand van zaken 2017

Betrouwbaarheid (peildatum Q4 2017) Totaal: 64 posten	Binnen kantoortijden	Buiten kantoortijden	Binnen en buiten kantoortijden (24/7)
Kan op beoogde sterkte uitrukken	25 (incl. 3 dagbezettingen)	56	24
Kan niet op beoogde sterkte uitrukken	37	7	40
Kan niet uitrukken, staat buiten dienst	2	1	0
<b>Betrouwbaarheid in %</b>	<b>39%</b>	<b>87%</b>	<b>37%</b>

### 2018 (jaarschijf 2017-2018)

Paraatheid (prognose 2018) Totaal: 64 posten	Binnen kantoortijden	Buiten kantoortijden	Binnen en buiten kantoortijden (24/7)
Posten op sterkte als beoogd	29 (incl. 3 dagbezettingen) <b>+4 t.o.v. 2017</b>	58 <b>+2 t.o.v. 2017</b>	26 <b>+4 t.o.v. 2017</b>
Posten niet op sterkte als beoogd	35 <b>-4 t.o.v. 2017</b>	6 <b>-2 t.o.v. 2017</b>	38 <b>-4 t.o.v. 2017</b>
<b>Betrouwbaarheid</b>	<b>45%</b>	<b>90%</b>	<b>40%</b>

### Wat doet de implementatie van de N-TS?

Brandweerpost	Verbetering door N-TS?		Toelichting
	DAG	ANW	
Colijnsplaat	Nee	Gelijk	kunnen nu nog niet uitrukken als NTS: komt overdag 70% manschap te kort. Wel 1 manschap gestart met opleiding. Uitruk ANW is en blijft wel mogelijk.
Oosterland	JA	Gelijk	kan nu wel uitrukken als NTS. Hebben nog de beschikking over 2 vrijw. van 55+. Twee manschappen en één B in opleiding. Kan verloop wellicht opvangen.
Aardenburg	JA	Gelijk	Door implementatie N-TS nu wel voldoende beschikbaarheid in DAG
Zaamslag	Nee	JA	Kan in DAG niet uitrukken. Tekort aan alle functies (B en C en manschappen) 4 manschappen in opleiding waarvan 2 met beschikbaarheidsprofiel overdag. Uitruk ANW is en blijft wel mogelijk.
Scharendijke	JA	JA	Door implementatie N-TS nu wel voldoende beschikbaarheid in DAG en ANW
Wolphaartsdijk	JA	Gelijk	Door implementatie N-TS nu wel voldoende beschikbaarheid in DAG
MTL/VB			

### 2019 (jaarschijf 2018-2019)

Paraatheid (prognose 2018) Totaal: 64 posten	Binnen kantoortijden	Buiten kantoortijden	Binnen en buiten kantoortijden (24/7)
Posten op sterkte als beoogd	31 (incl. 3 dagbezettingen) <b>+2 t.o.v. 2017</b>	58 <b>0 t.o.v. 2017</b>	28 <b>+2 t.o.v. 2017</b>
Posten niet op sterkte als beoogd	33 <b>-2 t.o.v. 2017</b>	6 <b>0 t.o.v. 2017</b>	36 <b>-2 t.o.v. 2017</b>
<b>Betrouwbaarheid</b>	<b>48%</b>	<b>90%</b>	<b>43%</b>

### Wat doet de implementatie van de N-TS?

Brandweerpost	Verbetering door N-TS?		Toelichting
	BIK	BUK	
Rilland	Nee	Gelijk	Alleen is en blijft uitruk ANW mogelijk. 3 vrijw. 55+; nu geen uitruk i.v.m. tekort aan beschikbaarheid overdag door Ch (60%), B (70%) en M (100%). Na voltooiën opleiding twee nieuwe manschappen is uitruk mogelijk maar geen garantie omdat beschikbaarheid overdag Ch (60%) en B (70%) niet lijken te wijzigen. Uitruk ANW is en blijft wel mogelijk.
Stavenisse	JA	Gelijk	Door implementatie N-TS nu wel voldoende beschikbaarheid in DAG
IJzendijke	JA	Gelijk	Kunnen nu nog uitrukken maar met 3 vrijw. 55+. Bij vertrek resteert te weinig beschikbaarheid overdag van B (60%) en M (170%). Er is wel een B in opleiding maar nog geen wervingsresultaat van M. Bij vertrek van de 55+ is en blijft uitruk ANW wel mogelijk.
Arnhemuiden	Gelijk	Gelijk	Geen verbetering van sterkte door N-TS implementatie
Westkapelle	Nee	Nee	kan (zowel dag als ANW) niet uitrukken als NTS vanwege te weinig beschikbaarheid B (40% ANW) + Ch (80% dag) + M (50% dag). Wel 1 B, 2 Ch en 3 M in opleiding. Na afronden opleidingen kan NTS uitrukken (overdag en ANW)
Kortgene	Nee	Nee	tekort aan alle functies (B en C en manschappen) 3 manschappen in opleiding met beschikbaarheidsprofiel overdag. Kan nu niet als NTS uitrukken door tekort aan chauffeur overdag, B in ANW en nog niet afgeronde opl. M
Sint-Annaland	Gelijk	Gelijk	Geen verbetering van sterkte door N-TS implementatie

## Bijlage 3 - Compleet beeld financiële ontwikkelingen vanaf 2015

### Eindrapport Maatwerk in brandweezorg (AB 26 februari 2015)

In het Eindrapport Maatwerk in Brandweezorg zijn de volgende besparingen opgenomen. De besparingen treden vooral op door het sluiten en samenvoegen van posten en door op een groot aantal posten te gaan werken met de 'nieuwe TS'. De besparingen treden pas daadwerkelijk op als de voorgestelde maatregelen zijn geïmplementeerd.

Onderdeel	'harde' besparing	Extra uitgave	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Opmerkingen
Sluiting van posten	-457.000		-287.000	-409.000	-457.000	-457.000	-457.000	-457.000	Sluiten kan per 1-1-2016 of per 1-7-2016 gerealiseerd zijn
Vervangen van 24 TS6 door Zeeuwse TS4	-400.000		-10.900	-50.000	-100.000	-183.000	-333.000	-400.000	Afhankelijk van uitfasering bestaande TS6-en, levertijd leverancier en opleiding medewerkers .
Goes West		10.000				10.000	10.000	10.000	pas valide na huur locatie
Dagbezetting Vlissingen		200.000		200.000	200.000	200.000	200.000	200.000	uitgegaan van realisatie medio 2015
Cadzand; werving		10.900	10.900						
Seizoensgebonden maatregel (2)		140.000		140.000	140.000	140.000	140.000	140.000	afhankelijk van levertijd voertuig
Afstoten van HV's	-21.000			-21.000	-21.000	-21.000	-21.000	-21.000	bepaalde bijscholing personeel nodig. Kan snel gerealiseerd zijn, alleen huisvesting bezien
Aanschaf extra RV		59.000		59.000	59.000	59.000	59.000	59.000	afhankelijk van levertijd voertuig
Gaspakken	-49.000			-49.000	-49.000	-49.000	-49.000	-49.000	
Rope Rescue Team		9.100	9.100	9.100	9.100	9.100	9.100	9.100	
<b>Totaal (afgerond)</b>	<b>-927.000</b>	<b>429.000</b>	<b>-278.000</b>	<b>-121.000</b>	<b>-219.000</b>	<b>-292.000</b>	<b>-442.000</b>	<b>-509.000</b>	

Bron: Eindrapport MiB

### 1<sup>e</sup> Voortgangsrapportage Maatwerk in brandweezorg (23 september 2015)

In deze rapportage zijn geen financiële bijstellingen opgenomen.

### Implementatieplan Maatwerk in brandweezorg (AB 5 februari 2016)

Voor de voorgestelde maatregelen is een implementatieplan opgesteld. De financiële consequenties van het rapport Maatwerk in Brandweezorg zijn daarbij opnieuw bezien. Met de volgende wijzigingen is rekening gehouden:

- De invulling van de taakstelling voor Maatwerk in Brandweezorg betreft een saldo van besparingen en intensiveringen. Zowel een merendeel van de besparingen (het sluiten van brandweerposten, het afstoten van voertuigen in verband met het sluiten van brandweerposten, een NTS in plaats van een TS6 en een betere spreiding van hulpverleningsvoertuigen) als de intensiveringen (twee keer een First Responder, een extra redvoertuig in Zierikzee en kazernering in Vlissingen) zullen naar verwachting later gerealiseerd worden dan voorzien in het Eindrapport Maatwerk in Brandweezorg.
- In Baarland is een pilot Zeeuwse TS uitgevoerd waarna een definitief besluit is genomen de brandweerpost open te houden. In het Eindrapport Maatwerk in Brandweezorg zijn de besparingen voor Baarland al wel meegenomen. In 2016 is deze besparing (€ 53.000) uit de begroting gehaald.
- Bij het opstellen van de begroting 2016 zijn verschillende afschrijvingstermijnen verlengd. De afschrijvingstermijn van tankautospuiter is bijvoorbeeld verlengd van 15 naar 17 jaar; de afschrijvingstermijn voor hoogwerkers is verlengd van 15 naar 20 jaar. Daarnaast is de rekenrente in de begroting 2016 verlaagd van 2,5% naar 2%. Als gevolg hiervan zijn de besparingen lager uitkomen. Daar staat tegenover dat de extra kosten van nieuwe investeringen om deze reden ook lager uitvallen.
- In het rapport Maatwerk in Brandweezorg is de aanschaf van een extra redvoertuig voorzien voor het verzorgingsgebied Schouwen-Duiveland. In Maatwerk in Brandweezorg werd uitgegaan van een investering van € 940.000. Hierbij was rekening gehouden met een aanschafwaarde van € 790.000, een afschrijving van 15 jaar en een revisie na 15 jaar voor een bedrag van € 150.000. De



afschrijvingstermijn voor redvoertuigen/hogwerkers is in de financiële verordening 2015 bijgesteld naar 20 jaar. Met de revisie hoeft op dit moment in de begroting nog geen rekening te worden gehouden. Deze moet te zijner tijd worden bekostigd uit een verlenging van de economische levensduur. De kapitaallasten bedragen daarom voorlopig € 55.300 in plaats van de genoemde € 58.750. Voor onderhoudskosten wordt wel per jaar € 5.700 extra meegenomen. Hiermee was geen rekening gehouden. De extra kosten t.o.v. het Eindrapport Maatwerk in Brandweezorg bedragen € 2.250.

In de volgende overzicht zijn de besparingen en extra uitgaven in het kader van Maatwerk in Brandweezorg opgenomen, zoals deze in het implementatieplan zijn opgenomen:

Totaal te realiseren besparing	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Sluiten en samenvoegen van posten</b>					
Besparing of facilitaire kosten	-34.800	-34.800	-34.800	-34.800	-34.800
Besparing op vrijwilligers	-99.900	-99.900	-99.900	-99.900	-99.900
Besparing op voertuigen (5x TS6 en 1x "gaspakkenbus")	-245.000	-245.000	-245.000	-245.000	-245.000
<b>Van TS6 naar NTS</b>					
Besparing op vrijwilligers	-68.500	-92.300	-132.700	-138.400	-138.400
Besparing op voertuigen	-12.100	-117.400	-170.400	-235.000	-244.100
<b>HV</b>					
Hulpverleningsvoertuig	-21.000	-21.000	-21.000	-21.000	-21.000
<b>RV</b>					
Redvoertuig	7.900	61.000	61.000	61.000	61.000
<b>Flankerend beleid (extra kosten)</b>					
- Kazerneren Vlissingen Olympiaweg	200.000	200.000	200.000	200.000	200.000
- Post Goes West	0	10.000	10.000	10.000	10.000
- Seizoensmaatregelen (2 x TS2 / First Responder)	82.000	125.000	125.000	125.000	125.000
<b>Rope Rescue Team (extra kosten)</b>					
	0	0	0	0	0
<b>Gaspakenteams</b>					
	-49.000	-49.000	-49.000	-49.000	-49.000
<b>Haalbare 'harde' besparingen Maatwerk - begin 2016</b>	<b>-240.400</b>	<b>-263.400</b>	<b>-356.800</b>	<b>-427.100</b>	<b>-436.200</b>

#### **Voortgangsrapportage (1 jaar na besluitvorming) Maatwerk in brandweezorg (AB 5 mei 2017)**

Het implementatieplan Maatwerk in Brandweezorg is op de volgende onderdelen bijgesteld:

- Sluiten en samenvoegen van posten. Aanpassen planning naar 31-12-2020. Dit in verband met besluitvorming rondom de huisvesting brandweerposten. Hierbij wordt opgemerkt dat tijdelijke huisvesting Goes-West in 2017 is gerealiseerd in plaats van 2018.
- Nieuwe Tankautospuiten (NTS). Aanpassing fasering van de uitrol;
- TS2/FRB. Planning was 31-12-2017, de inzetmogelijkheden van de TS2/FRB worden onderzocht;
- Ondersteuningsvoertuigen, onderdeel redvoertuigen. Levering van het redvoertuig voor de post Zierikzee vindt plaats in 2018 in plaats van in 2017;
- Dagbezetting Vlissingen-Olympiaweg. Aanpassen planning naar 31-12-2017 i.v.m. nader onderzoek.

Deze mutaties zijn verwerkt in de 1e bestuursrapportage 2017/1e begrotingswijziging 2017. In de 2e bestuursrapportage 2017/2e begrotingswijziging 2017 is aanvullend het volgende opgenomen:

“In Maatwerk in Brandweezorg is opgenomen om de brandweerpost Dreischor te sluiten. De gemeente Schouwen-Duiveland wil de post Dreischor graag openhouden en is bereid hiervoor € 50.000 in de kosten bij te dragen. Door middel van een pilot (ca. 3 jaar) zal worden onderzocht of de post voldoende betrouwbaar en toekomstbestendig is of op termijn kan worden.”

Totaal te realiseren besparing	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Sluiten en samenvoegen van posten</b>					
Besparing of facilitaire kosten, overige posten sluiten 31-12-2020	-18.000	-18.000	-18.000	-18.000	-34.800
Besparing op vrijwilligers, overige posten sluiten 31-12-2020	-26.600	-26.600	-26.600	-26.600	-99.900
Besparing op voertuigen (5x TS6 en 1x "gaspakkenbus"), vervanging geschrapt	-225.000	-225.000	-225.000	-225.000	-245.000
Bijdrage gemeente Schouwen-Duiveland post Dreischor	-12.500	-50.000	-50.000	-50.000	0
<b>Van TS6 naar NTS</b>					
Besparing op vrijwilligers	-68.500	-92.300	-132.700	-138.400	-138.400
Besparing op voertuigen	-7.700	-78.900	-149.000	-206.700	-233.900
<b>HV</b>					
Reductie hulpverleningsvoertuigen (gerealiseerd)	-21.000	-21.000	-21.000	-21.000	-21.000
<b>RV</b>					
Redvoertuig Zierikzee, levering in 2018	0	2.900	78.600	78.600	78.600
<b>Flankerend beleid (extra kosten)</b>					
- Kazerneren Vlissingen Olympiaweg, planning per 1-1-2018	0	200.000	200.000	200.000	200.000
- Post Goes West, open in april 2017	7.500	10.000	10.000	10.000	10.000
- Seizoensmaatregelen (2 x TS2 / First Responder), planning 2019	0	0	125.000	125.000	125.000
<b>Rope Rescue Team (extra kosten)</b>					
	0	0	0	0	0
<b>Gaspakketen (gerealiseerd)</b>					
	-49.000	-49.000	-49.000	-49.000	-49.000
<b>Haalbare 'harde' besparingen voortgangsrapportage incl. bijdrage Dreischor</b>	<b>-420.800</b>	<b>-347.900</b>	<b>-257.700</b>	<b>-321.100</b>	<b>-408.400</b>
<b>Implementatieplan MiB</b>	<b>-240.400</b>	<b>-263.400</b>	<b>-356.800</b>	<b>-427.100</b>	<b>-436.200</b>
<b>Vershil (+ = voordeel; - = nadeel)</b>	<b>180.400</b>	<b>84.500</b>	<b>-99.100</b>	<b>-106.000</b>	<b>-27.800</b>
	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Vertraging sluiten van posten, alle posten gesloten 31-12-2020	-110.100	-110.100	-110.100	-110.100	0
Bijdrage gemeente Schouwen-Duiveland post Dreischor	12.500	50.000	50.000	50.000	0
Van TS6 naar 'nieuwe TS', aanpassing fasering	-4.400	-38.500	-21.400	-28.300	-10.200
HV	0	0	0	0	0
RV, 1 jaar vertraagd, exploitatiekosten verhoogd	7.900	58.100	-17.600	-17.600	-17.600
Kazerneren Vlissingen Olympiaweg, planning per 1-1-2018	200.000	0	0	0	0
Post Goes West, reeds geopend in 2017	-7.500	0	0	0	0
Seizoensmaatregelen TS2/FRB, planning 2019	82.000	125.000	0	0	0
<b>Vershil (+ = voordeel; - = nadeel)</b>	<b>180.400</b>	<b>84.500</b>	<b>-99.100</b>	<b>-106.000</b>	<b>-27.800</b>

### Evaluatie MiB

Het financiële beeld uit het eindrapport MiB (AB 26-2-2016) is al enkele keren bijgesteld in het Implementatieplan MiB (AB 5-2-2016) en in de Voortgangsrapportage MiB (AB 5-5-2017). Voor een samenvatting van deze bijstellingen wordt verwezen naar de hiervoor opgenomen bijlage. In het nu voorliggende rapport worden op onderdelen bijstellingen voorgesteld:

- **Sluiten en samenvoegen van posten.** In de 1<sup>e</sup> voortgangsrapportage MiB (AB 5-5-2017) is de planning aangepast naar 31-12-2020. Dit in verband met besluitvorming rondom de huisvesting brandweerposten. Uitgangspunt wordt nu dat Domburg en Dreischor openblijven. De pilot Dreischor kan wel alsnog leiden tot sluiting van deze post. In 2021 worden de posten Kerkwerve en 's-Heer Arendskerke gesloten. Al gesloten zijn de posten Zuiddorpe, Wissenkerke en Nieuw-Namen. De extra kosten bedragen ongeveer € 145.900 vanaf 2021.
- **Nieuwe Tankautospuiter (NTS).** Uitgangspunt wordt dat er geen reductie van vrijwilligers naar 12 personen zal plaatsvinden op posten die gaan werken met een nieuwe TS. De (oplopende) kostenbesparing tot uiteindelijk € 138.400 kan niet worden gerealiseerd;
- **TS2/FRB.** Het bestuur wordt geadviseerd het eerder genomen bestuursbesluit anders vorm te geven, onder andere door de post Domburg niet te sluiten. De kostenraming van € 125.000 voor de TS2/FRB wordt bijgesteld naar 0;
- **Dagbezetting Vlissingen Olympiaweg.** Versterking brandweer Vlissingen anders dan met een dagbezetting. De kostenraming van € 200.000 wordt bijgesteld naar € 40.000, een verschil van €

160.000. Aanpassen planning naar 1-1-2019 i.v.m. nader onderzoek brandweezorg Walcheren in 2018, waarvoor dan in 2018 eenmalig € 40.000 beschikbaar is.

<b>Totaal te realiseren besparing</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<b>Sluiten en samenvoegen van posten (Domburg en Dreischor blijven open)</b>				
Besparing op facilitaire kosten	-18.000	-18.000	-18.000	-23.600
Besparing op vrijwilligers	-26.600	-26.600	-26.600	-46.200
Besparing op voertuigen (3x TS6 en 1x "gaspakkenbus"), vervanging/onderhoud	-210.200	-210.200	-194.800	-153.300
Domburg NTS ipv TS6	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000
Bijdrage gemeente Schouwen-Duiveland post Dreischor	-50.000	-50.000	-37.500	0
<b>Van TS6 naar NTS</b>				
Besparing op vrijwilligers	0	0	0	0
Besparing op voertuigen	-78.900	-149.000	-206.700	-233.900
<b>HV</b>				
Reductie hulpverleningsvoertuigen (gerealiseerd)	-21.000	-21.000	-21.000	-21.000
<b>RV</b>				
Redvoertuig Zierikzee , levering in 2018	2.900	78.600	78.600	78.600
<b>Flankerend beleid (extra kosten)</b>				
- Versterken Vlissingen Olympiaweg, planning per 1-1-2019, in 2018 onderzoek	40.000	40.000	40.000	40.000
- Post Goes West, open in april 2017	10.000	10.000	10.000	10.000
- Seizoensmaatregelen (2 x TS2 / First Responder), anders vorm geven	0	0	0	0
<b>Rope Rescue Team (extra kosten)</b>	0	0	0	0
<b>Gaspakteams (gerealiseerd)</b>	-49.000	-49.000	-49.000	-49.000
<b>Haalbare 'harde' besparingen Maatwerk - eind 2017</b>	<b>-410.800</b>	<b>-405.200</b>	<b>-435.000</b>	<b>-408.400</b>
<b>Voortgangsrapportage ( 1 jaar na besluitvorming), incl. bijdrage Dreischor</b>	<b>-347.900</b>	<b>-257.700</b>	<b>-321.100</b>	<b>-408.400</b>
<b>Vershil (+ = voordeel; - = nadeel)</b>	<b>-62.900</b>	<b>-147.500</b>	<b>-113.900</b>	<b>0</b>
<b>Financiële consequenties t.o.v. laatste rapportage MiB (AB 5-5-2017)</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Sluiten en samenvoegen van posten; Domburg en Dreischor blijven open	-4.800	-4.800	-32.700	-146.600
Van TS6 naar 'nieuwe TS'; geen reductie van vrijwilligers op NTS-posten	-92.300	-132.700	-138.400	-138.400
Reductie hulpverleningsvoertuigen	0	0	0	0
Redvoertuig Zierikzee , levering in 2018	0	0	0	0
Versterken Vlissingen Olympiaweg, planning per 1-1-2019	160.000	160.000	160.000	160.000
Post Goes West (geopend)	0	0	0	0
Seizoensmaatregelen TS2/FRB, anders vorm geven	0	125.000	125.000	125.000
<b>Vershil (+ = voordeel; - = nadeel)</b>	<b>62.900</b>	<b>147.500</b>	<b>113.900</b>	<b>0</b>

#### Taakstelling Maatwerk in brandweezorg (€ 300.000)

Op basis van deze evaluatie zou worden gezien of en hoe extra bezuinigingen op de brandweer kunnen worden gerealiseerd. Hiervoor is in de begroting 2018 en meerjarenraming een bedrag van € 300.000 opgenomen. Het kunnen realiseren van deze aanvullende taakstelling is eveneens opgenomen in de risicoparagraaf in de begroting 2018.

Vooruitlopend op de evaluatie is eind 2016 al wel gebleken dat verdere besparingen moeilijk te realiseren en mogelijk niet wenselijk zouden zijn, met name om de operationaliteit van de brandweer op niveau te houden en te zorgen dat het aantal vrijwilligers voldoende is voor de taakuitoefening. Deze evaluatie verschaft hierin ook meer duidelijkheid. Conclusie op basis van deze evaluatie, die resulteert in het bovenstaande financiële overzicht, is dat het niet mogelijk is aanvullende besparingen te realiseren.