Veiligheidsregio Zeeland

Risicobeheersing

Taken en formatie

Inhoud

- Opdracht en activiteiten risicobeheersing
- Toename adviesverzoeken
- Oorzaak & gevolgen van verschil in vraag - aanbod
- Oplossingsvarianten
- Financiële consequenties
- (Vervolg)proces

VeiligheidsRegio Zeeland

Risicobeheersing (opdracht)

- Voorkomen van onveilige situaties (preventie)
- Zorgen voor veiligheid bij incidenten (beheersen van risico's)

- In opdracht van bevoegd gezag
- Door toepassing van regels en inzichten
- Met gebruikmaking van ervaringen (onderzoek)
- Gevraagd en ongevraagd

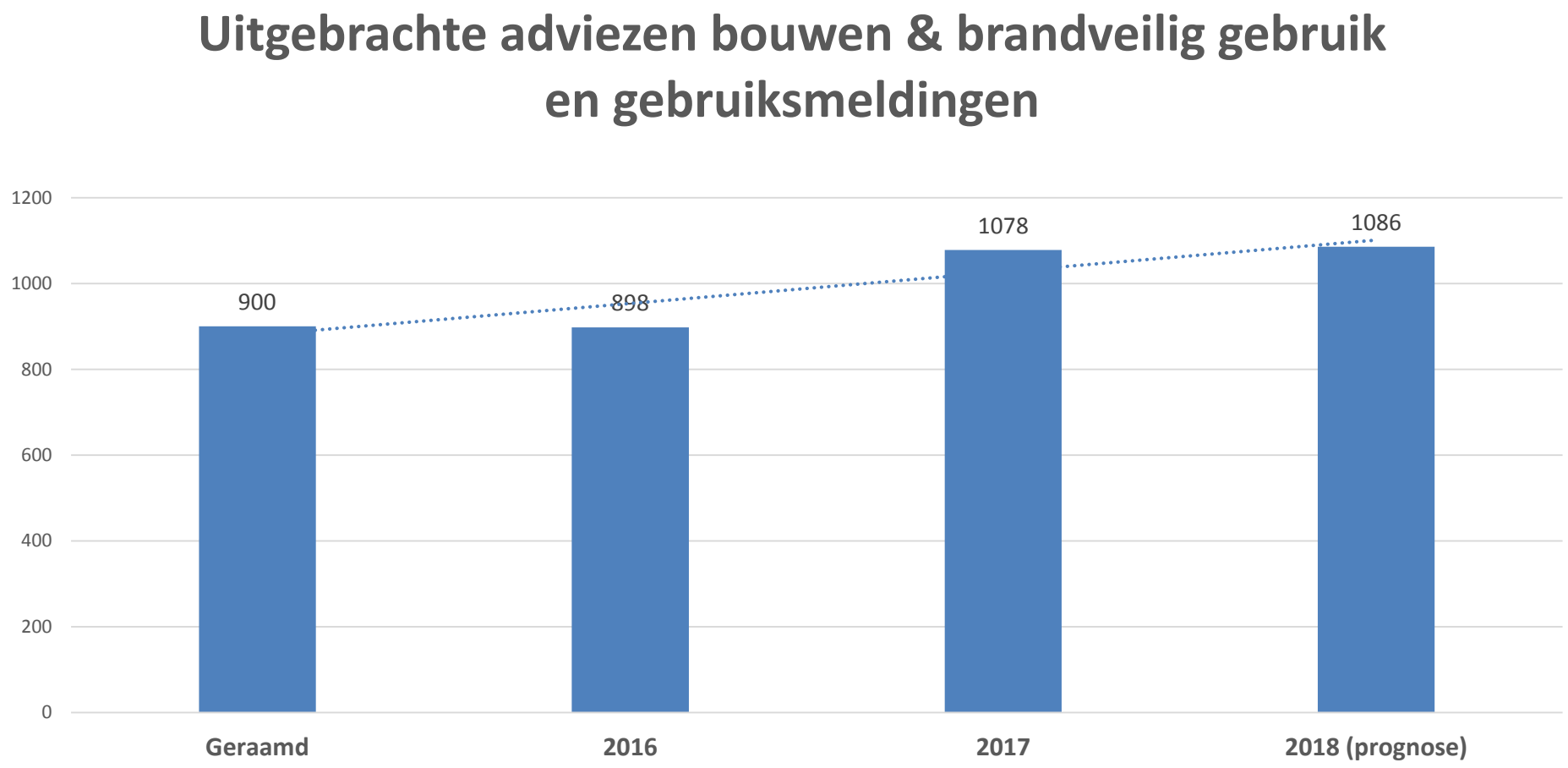
- Focus: Beter vooraf gerealiseerd dan achteraf gerepareerd

VeiligheidsRegio Zeeland

Activiteiten

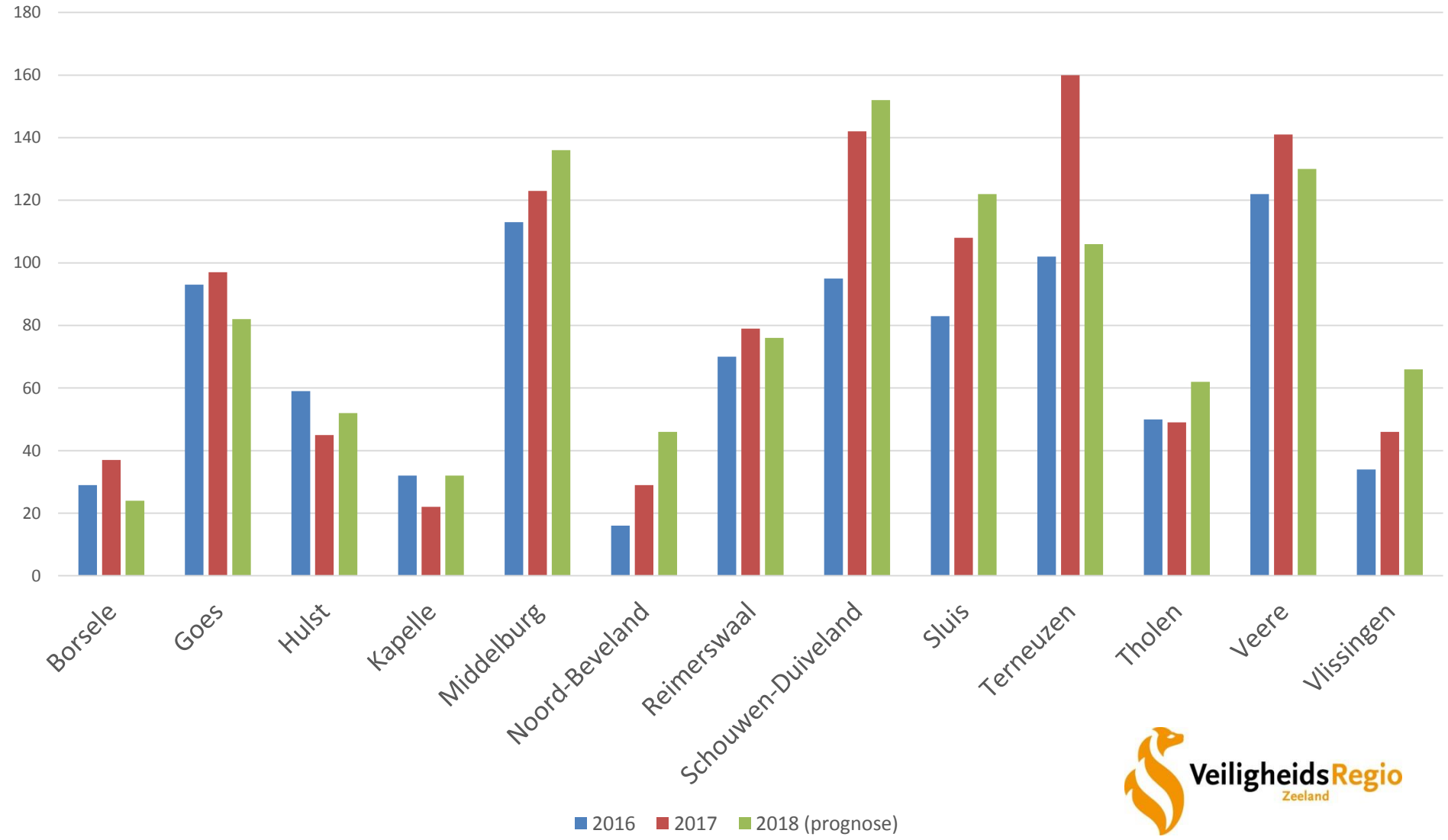
Activiteiten conform doelenboom Risicobeheersing in programmabegroting	Uren begroot: 51170 uur (34 fte)	% van het totaal aantal uren	Uren nodig: 54175 uur (36 fte)	Verschil
Beleid en analyses Risicobeheersing: Dynamische analyse van risico's	1800	4%	1800	-
Advisering en toezicht: 1) Controles op (brand)veiligheid o.b.v. risico's; 2) Advisering over brandveiligheid, brandveilig gebruik, ontbranding van vuurwerk en evenementenveiligheid; 3) Projectmatige werkzaamheden (Geen Nood Bij Brand, STOOM); 4) Advisering op omgevingsveiligheid en fysieke leefomgeving; 5) Inspecties en advisering industriële veiligheid	23860	46%	26865	3005 (tekort)
Kennisborging en –deling: Bevordering en borging van kennisontwikkeling- en deling (zijnde scholing, afstemming partners, brandonderzoek)	13430	26%	13430	-
Voorlichting: De Zeeuwse bevolking is zich meer bewust van de grootste risico's en weet wat te doen, o.a. via Brandveilig Leven en risico-communicatie	1900	4%	1900	-
Algemene activiteiten: Niet benoemd in programmabegroting, wel	10180	20% (waarvan 10% repressief)	10180	-

Adviezen brandveiligheid 2016 - 2018



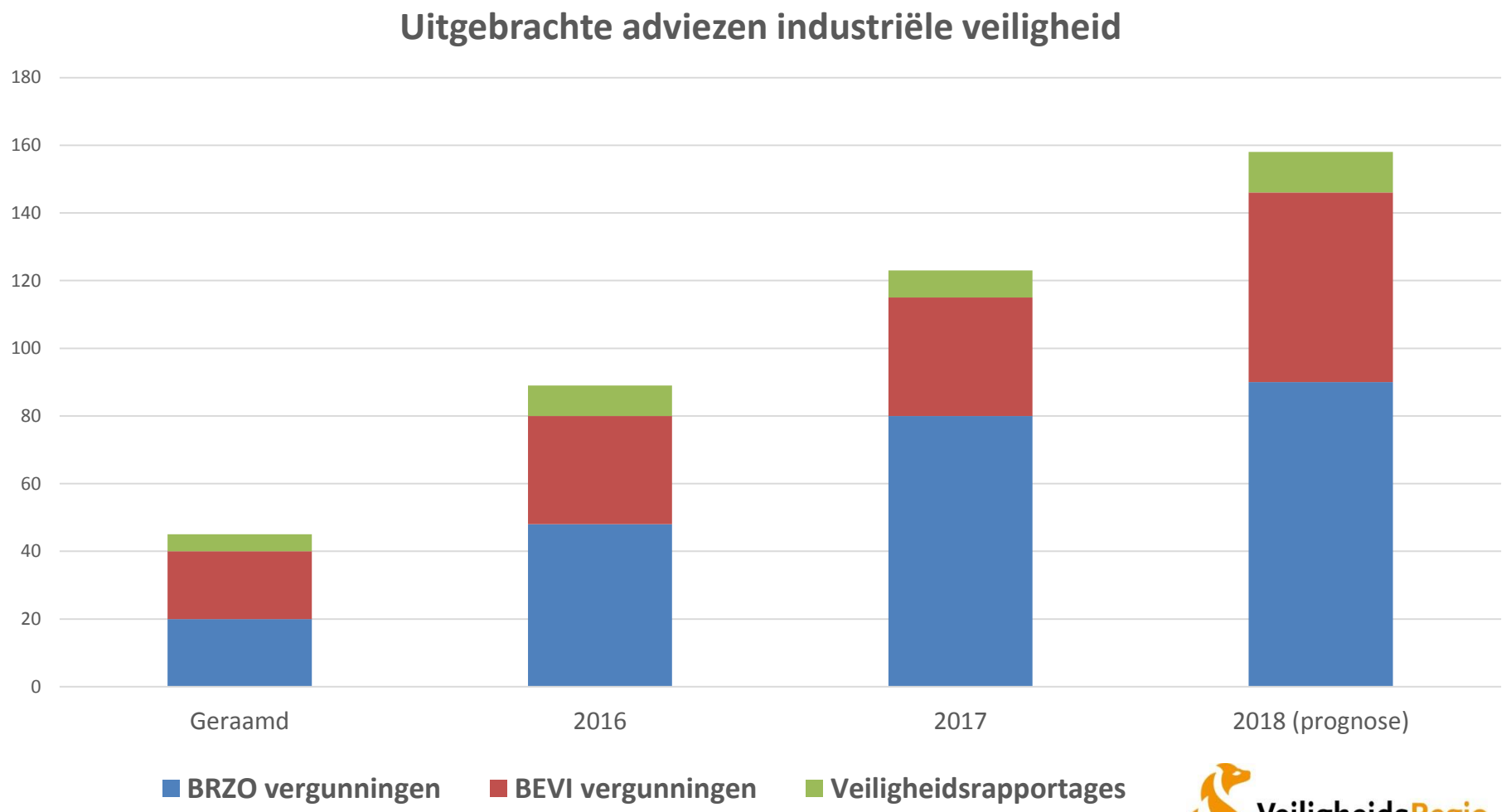
VeiligheidsRegio Zeeland

Adviezen brandveiligheid per gemeente



VeiligheidsRegio Zeeland

Adviezen industriële veiligheid 2016 - 2018



VeiligheidsRegio Zeeland

Oorzaak & gevolgen van verschil vraag - aanbod

Oorzaken

- Krimp formatie Risicobeheersing vanaf 2013 met ruim 10 fte (circa 20% krimp)
- Aantrekkende economie: intensivering bouw en industrie, maar ook toenemende complexiteit.

Gevolgen

- Capaciteitstekort van circa 3.000 uur (voornamelijk brandveiligheidsadvisering en advisering industriële veiligheid).
- Taakuitvoering komt onder druk te staan (bijv. advisering buiten termijn of helemaal niet) en kan negatieve gevolgen hebben voor de veiligheid (preventief en repressief).

Extra aandachtspunten / toekomstige ontwikkelingen

- Toename repressieve werkzaamheden noodzakelijk (0,5 tot 1,0 fte a.g.v. afname beschikbaarheid vrijwilligers overdag) en goedkoper dan andere vormen om hierin te voorzien.
- Kwaliteitsslag noodzakelijk n.a.v. nieuwe wetgeving.

VeiligheidsRegio Zeeland

Aanpak problematiek

1) Efficiënter werken

2) Keuze uit drie oplossingsvarianten:

   - Keuzes maken in de taakuitvoering;
   - Betaling per gemeente voor meerwerk (maatwerkfinanciering);
   - Uitbreiding van de formatie.

VeiligheidsRegio Zeeland

Efficiënter werken

- **Wat betekent dit?** Aanpassen van de bedrijfsvoering. Praktijkafspraken en ‘gewoonterecht’ gemeenten veranderen daarmee ook.

- **Wat gaan we hiervoor doen?** Digitalisering (inspecties & adviesafhandeling) en eenduidige taakuitvoering.

- **Wat levert het op?**
  - Mogelijke tijdsbesparing ten gunste van extra advieswerk brandveiligheid, niet ten gunste van advieswerk industriële veiligheid (daar is digitaliseringsslag al gemaakt)
  - Compenseert echter niet én extra advieswerk én extra repressieve taken
  - Mogelijk 0,5 tot 1 fte besparing in toekomst, t.b.v. compensatie extra repressieve taken
  - Implementatietraject (mogelijk pas in 2020-2021 geeffectueerd)

- **Wat kost het?**
  - Digitalisering vergt beschikbaar budget (€ 50.000 p/jaar)

VeiligheidsRegio Zeeland

Variant 1.Keuzes maken in de taakuitvoering

Optie A: Alle advieswerkzaamheden continueren, maar gaat (deels) ten koste van andere (wettelijke) werkzaamheden binnen de afdeling

- Ter compensatie van de extra adviesverzoeken Brandveiligheid (ca. 1400 uur) wordt de optie voorgelegd om brandveiligheidscontroles te schrappen.
- Ter compensatie van de extra adviesverzoeken Industriële Veiligheid (ca. 1600 uur) wordt eveneens de optie voorgelegd om een groot deel van de controles te schrappen.

Optie B: De extra advieswerkzaamheden worden, afhankelijk van het onderwerp en veiligheidsrisico, niet meer uitgevoerd

- Bij de uitvoering van deze optie worden sommige adviesverzoeken niet meer in behandeling genomen
- Prioritering o.b.v. samenhangende veiligheidsrisico's en objecten waar de veiligheidsbelangen het zwaarst wegen.
- Het bevoegd gezag ontvangt handvatten om zelfstandig beoordelingen uit te kunnen voeren (zonder tussenkomst VRZ).

VeiligheidsRegio Zeeland

Variant 2. Betaling per gemeente voor meerwerk

- Voorstel tot het afspreken van een **basisnorm** voor adviescapaciteit en herziening van de diensverleningsovereenkomsten.

- Alleen gemeenten die meer capaciteit vragen, vanwege bijvoorbeeld aankomende extra bouwprojecten binnen de betreffende gemeente, betalen voor de extra uren die VRZ maakt om veiligheidsadviezen uit te brengen.

- Discussiepunt: wat is de basisnorm? Bij regionalisering is verschillende formatie Risicobeheersing overgedragen en er is geen specifieke gemeentelijke verdeelsleutel voor risicobeheersing. Er zijn verschillende verdeelsleutels mogelijk, bijvoorbeeld een gelijke verdeling van de beschikbare capaciteit over alle 13 gemeenten.

- De gemeenschappelijke regeling, in het bijzonder de verdeelsleutel, dient mogelijk aangepast worden n.a.v. deze variant.

VeiligheidsRegio Zeeland

Variant 3. Uitbreiding van de formatie

Met uitbreiding van de formatie kunnen de extra werkzaamheden worden uitgevoerd.

Optie A: tijdelijke uitbreiding formatie
Formatie wordt tijdelijk, voor de duur van 2 jaar, uitgebreid. In deze periode wordt onderzocht of de toename in het advieswerk structureel is of dat er slechts sprake is van een tijdelijke toename. Bij tijdelijke toename eindigt de extra formatie na 2 jaar. Mocht de toename in het advieswerk structureel toenemen, dan wordt de tijdelijke formatie na 2 jaar omgezet in vaste extra formatie.

Optie B: structurele uitbreiding formatie
Er wordt verondersteld dat de toename in het advieswerk structureel is, vanwege de aantrekkende economie. Er wordt geen periode van 2 jaar overbrugd met tijdelijke formatie, maar direct extra structurele formatie gerealiseerd om de extra advieswerkzaamheden naar behoren uit te kunnen voeren.

VeiligheidsRegio Zeeland

Combinatievariant

Combinatie mogelijk:

- Investeer in extra formatie (conform variant 3)

- Geef parallel opdracht om:
  - De dienstverleningsovereenkomst te herzien, inclusief financiële verdeelsleutel en basisnorm (conform variant 2)
  - Een onderzoek te starten naar de gewenste taakuitvoering (welke taken komen er op ons af in de toekomst en in welke mate geven we hier wel/geen uitvoering aan (conform variant 1)

VeiligheidsRegio Zeeland

Resumé & (financiële) consequenties

NR	Variant	Plus	Min	Kosten
1A	Alle advieswerkzaamheden worden gecontinueerd, maar gaan (deels) ten koste van andere (wettelijke) werkzaamheden binnen de afdeling	(Extra) advieswerkzaamheden worden gecontinueerd.	- Minder brandveiligheidscontroles. - Minder controles industriële veilheid.	Geen
1B	De extra advieswerkzaamheden worden, afhankelijk van het onderwerp en veiligheidsrisico, niet meer uitgevoerd	- Prioriteit bij objecten met een veiligheidsrisico. - Aandacht voor samenhangende veiligheidsrisico's.	- Sommige (extra) adviesverzoeken worden niet meer uitgevoerd. - Gemeenten kunnen zelf adviestaken uitvoeren.	Extra kosten gemeenten i.v.m. zelf uitvoeren taken
2	Betaling per gemeente voor meerwerk	Advieswerkzaamheden worden gecontinueerd o.b.v. basisnorm.	- Basisnorm lastig te bepalen. - Mogelijk afbreuk solidariteitsgedachte. - Op korte termijn geen oplossing. - Financiële verdeelsleutel moet mogelijk aangepast worden.	Extra kosten gemeenten (afhankelijk van meerwerk)
3A	Formatie gedurende 2 jaar tijdelijk uitbreiden + onderzoek of toename advieswerk structureel is	- Advieswerkzaamheden (tijdelijk) gecontinueerd.	- Tijdelijke oplossing - Extra kosten.	€ 301.883 per jaar (gedurende 2 jaar)
3B	Uitbreiding formatie (uitgangspunt is dat toename advieswerk structureel is)	- Advieswerkzaamheden gecontinueerd - Structurele oplossing	- Extra kosten.	€ 167.100 per jaar (structureel)

Proces besluitvorming

- Eerste besprekingen met hoofden V&H en BAO (dec. ‘17 – febr. ’18)
- Ambtelijke voorbereiding (jun. – okt. ‘18)
- Afstemming aanpak met BAO & hoofden V&H (okt. – nov. ’18)
- Besluitvorming in AB over voorgestelde opties (dec. ‘18)

VeiligheidsRegio Zeeland

Bespreking & vragen

VeiligheidsRegio
Zeeland