

Bestuursvoorstel DB

Onderwerp	Invulling Strategisch Adviseur Brandweezorg en Geneeskundige zorg
Status	Besluitvormend
Gevraagd besluit	<p>Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd in te stemmen met:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het beleggen van de Strategisch Adviseur Brandweezorg (SAB) en de Strategisch Adviseur Geneeskundige zorg (SAGZ) bij de betreffende koude functies zoals benoemd in de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en niet meer in piketvorm; <ul style="list-style-type: none"> • De Commandant Brandweer vervult de SAB rol, met een eerste plaatsvervanger, de manager brandweezorg. (Een tweede plaatsvervanger wordt nog aangesteld). • De Directeur Publieke Gezondheid (DPG) vervult de SAGZ, met een eerste plaatsvervanger DPG. (Daarnaast is er een samenwerking met Zuid Holland Zuid als eventueel vangnet). 2. Een evaluatie van de invulling en de werking van de functies na één jaar.
Intrekken van eerdere besluitvorming	<ul style="list-style-type: none"> • Intrekken aanwijzing 'RCVD' t.b.v. Regionaal Operationeel Leiders; • Intrekken aanwijzingen huidige piketfunctionarissen SAGZ.
Bijlagen	Niet van toepassing

1. Samenvatting

Aanleiding:

Binnen de Veiligheidsregio spelen een aantal zaken waardoor de wens is ontstaan om tot een andere invulling te komen van de functie Strategisch Adviseur Geneeskundigezorg (SAGZ) en Strategisch Adviseur Brandweezorg (SAB) in het beleidsteam (GBT en RBT).

Huidige situatie:

- De SAGZ functie wordt momenteel ingevuld op basis van een piket. Het piket SAGZ kampt met invullingsproblemen. Het piket wordt momenteel met 3 functionarissen ingevuld, waarvan er 2 met pensioen zijn/gaan en uit dienst treden voor 1/7/2019. Momenteel wordt 1 nieuwe functionaris opgeleid, wat leidt tot een poule van 2 personen. Richtlijn voor een piket is minimaal 3 in tijdelijk verband, bij voorkeur 4 en maximaal 5. Conclusie: op deze wijze kan het piket niet overeind blijven.
- De SAB functie wordt momenteel ingevuld door een vrije instroom functionaris uit het

piket van Regionaal Operationeel Leiders (er is dus geen apart piket SAB). Door te werken met vrije instroom is de bezetting niet gegarandeerd. Bovendien is de richtlijn voor een poule van vrije instroom circa 6 functionarissen, terwijl het ROL piket bestaat uit slechts 4 functionarissen. Daarnaast is de ROL functie ontleurd, inclusief bijbehorende competenties en de rol van SAB vanzelfsprekend niet. In 2013 is in de ROL evaluatie al besloten door het AB dat deze invulling onwenselijk is en anders ingevuld moet worden. Daarnaast heeft de Inspectie van Justitie en Veiligheid al in 2015 vraagtekens geplaatst bij de bezetting c.q. borging van de dubbele functie ROL en SAB.¹

Wetgeving:

In het Besluit Veiligheidsregio's wordt de term 'strategisch adviseur' niet benoemd, maar is sprake van 'de leidinggevende van de brandweer en GHOR'. Wel kent de Regeling Personeel Veiligheidsregio's de functionarissen 'Directeur Publieke Gezondheid (DPG)' en de 'Commandant van Dienst (brandweer)'.

DPG:

- DPG bevindt zich bovenaan in de (operationele) commandostructuur van de GHOR en is belast met de operationele leiding van de geneeskundige hulpverlening.
- De DPG heeft – afhankelijk van de activering – zitting in het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) of het Regionaal Beleidsteam (RBT) en stemt in deze crisisteam de multidisciplinaire samenwerking op beleids-/strategisch niveau af en adviseert de burgemeester of de voorzitter van de Veiligheidsregio over de te nemen beleidsbeslissingen.
- De DPG geeft direct functioneel leiding aan de algemeen commandant geneeskundige zorg (ACGZ). De DPG onderhoudt contacten met de liaisons in het Nationaal Crisiscentrum (NCC) en met collega DPG'en ².
- Praktisch vertaald betekent dit dat van de SAGZ verwacht wordt dat hij kennis heeft van de regio, de beleidsterreinen, inhoudelijke kennis van de medische instanties. Dit met als doel dat de juiste vragen/eisen gesteld kunnen worden, maar ook sparringpartner en back up van de ACGZ.

Commandant van Dienst:

- De Commandant van Dienst (brandweer) treedt op in de context van het multidisciplinair repressief optreden en kan naast Regionaal Operationeel Leider ook adviseur van de burgemeester of voorzitter van de Veiligheidsregio in het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) of het Regionaal Beleidsteam (RBT) namens de brandweer zijn. ³
- De Commandant van Dienst vertaalt de brandweer gerelateerde informatie over het incident en de incidentbestrijding, vanuit het tactisch niveau (ROT) naar het strategisch niveau van het (R)BT en vormt met de deelnemers aan het (R)BT een gemeenschappelijk beeld van het incident en draagt bij aan oordeelsvorming en besluitvorming en adviseert de burgemeester of voorzitter Veiligheidsregio vanuit multidisciplinair perspectief over strategisch, politiek of bestuurlijk te nemen beslissingen⁴.

Gewenste situatie:

¹ Gespreksverslag Inspectie J&V en VRZ 10-06-2015 en gespreksverslag Inspectie J&V en VRZ 15.07.2015.

² Regeling personeel veiligheidsregio's, bijlage B, supplement B, Functie DPG voor GHOR-taken

³ Regeling personeel Veiligheidsregio's, bijlage A, supplement F, Commandant van Dienst

⁴ Regeling personeel Veiligheidsregio's, bijlage A, supplement F, Commandant van Dienst

Een aantal opties om de functies anders in te vullen zijn reeds besproken, daarnaast is er onderzoek gedaan bij andere veiligheidsregio's. De bevindingen hiervan zijn opgenomen in een eerste richtinggevende notitie, waarna besloten is om de betreffende invulling op deze wijze voor te stellen.

Het voorstel is om de genoemde functies zoals hierboven bij de 'koude' functionaris te beleggen als verlengstuk van zijn/haar taak zoals bedoeld in de Wet Veiligheidsregio's en niet meer op piketbasis en dus zonder vergoeding:

- De Commandant brandweer (bestuurssecretaris VRZ) vervult de SAB rol, met als eerste plaatsvervanger, de Manager brandweezorg.
- De Directeur Publieke gezondheid vervult de SAGZ rol, ook met een eerste plaatsvervanger DPG. Daarnaast is er een samenwerking met Zuid Holland Zuid als eventueel vangnet.

Voordelen:

- De beiden rollen hebben vakinhoudelijke aspecten, door de gekozen oplossing wordt ingezet op de bijbehorende kennis, bevoegdheden en draagvlak binnen de kolom en (keten)partners;
- Er wordt voldaan aan de Wvr (invulling (R)BT hoofdstructuur dan wel Regeling Personeel bijlage A&B). De DPG is daar specifiek en eigenstandig benoemd. De genoemde wijziging van invulling heeft geen gevolgen voor het RCP. Hierin is de wijze van invulling niet opgenomen.
- Doordat de functie met minder mensen wordt bekleed en het aantal incidenten in een GRIP 3 of 4 gering is, is de kans op ervaringsverdunding kleiner.
- Het voorgestelde advies lost de invullingsproblemen van zowel het piket SAGZ als de onwenselijke situatie middels dubbelrollen bij SAB op;
- Kostenbesparing doordat het SAGZ piket komt te vervallen en in het nieuwe voorstel geen extra vergoedingen worden toegekend.

Consequenties:

- Opkomsttijden: De kans dat het (R)BT met volledige bezetting binnen 60 minuten kan aanvangen met de werkzaamheden, zal kleiner worden. Enerzijds wordt de functie met minder mensen uitgevoerd, anderzijds zijn de woonplaatsen van zowel de (huidige) Commandant van Dienst als Directeur Publieke Gezondheid (en de evt. plaatsvervangers) buiten Zeeland. Daarnaast zijn de koude taken dusdanig dat ze met regelmaat buiten de provincie verblijven.
- Vakbekwaamheid: Allereerst is bij een verandering van invulling van functies van belang dat ingezet wordt op vakbekwaamheid. Op basis van het competentieprofiel in de Regeling besluit WVR en het MOTO beleidsplan zal hieraan invulling gegeven worden. Daarnaast moeten de Commandant brandweer, DPG en hun plaatsvervangers rekening houden met een hogere belasting voor wat betreft deelname aan (M)OTO-activiteiten.

Advies:

- Beleg de Strategisch Adviseur brandweezorg en geneeskundige zorg bij de koude functies zoals omschreven in de WVR en niet meer in piketvorm waarbij;
 - De Commandant brandweer de SAB rol vervult, met een eerste plaatsvervanger, de manager brandweezorg. (Een tweede plaatsvervanger wordt nog aangesteld).
 - De directeur Publieke gezondheid vervult de SAGZ, met een eerste plaatsvervanger, welke zal worden aangesteld door het bestuur van de GGD Zeeland. ⁵ Daarnaast is er een samenwerking met Zuid Holland Zuid als eventueel vangnet.
- Laat onder regie van MOTO en conform het MOTO beleidsplan een (persoonlijk) plan opstellen t.b.v. het vakbekwaam worden en blijven van beiden functies op basis van het competentieprofiel in de Regeling besluit Wvr;
- Communiceer met zowel de voorzitters en deelnemers van GBT, RBT als ROT de geadviseerde invulling van de betreffende functies incl. de verwachtingen/werkwijze in de eerste uren van de crisis.
- Rust de functionarissen uit, voor zo ver nodig, met middelen en tools (notebook, smartphone, toegang LCMS incl. scholing etc.) zodat ze gefaciliteerd kunnen worden in de verbetering van de informatiepositie.
- Laat Team Crisisbeheersing na één jaar de invulling en werking van de functies evalueren waarbij het advies is om aan de voorkant onderzoeksvragen vast te stellen.

2. Wettelijk kader en of eerdere besluitvorming

- De Wet Veiligheidsregio's⁶ (Wvr) schrijft ten behoeve van een GBT voor dat bij opkomst het team tenminste bestaat uit leidinggevend van de brandweer, de GHOR, de politie en de bevolkingszorg.
- Ten behoeve van het RBT⁷ is dat anders; de voorzitter van de Veiligheidsregio nodigt voorts de functionarissen wier aanwezigheid in verband met de omstandigheden van belang is, uit deel te nemen aan de vergaderingen. De aanvangstijd van de werkzaamheden van het team zal binnen 60 minuten zijn.
- In het besluit van 21/11/2017 tot wijziging van het Besluit Veiligheidsregio's in verband met de flexibilisering van de samenstelling van de crisisteamen zijn enkele toelichtingen gedaan, o.a. over een minder rigide invulling en bezetting van o.a. BT's.
- Voorts staat in de Regeling Personeel Veiligheidsregio's de betreffende functies beschreven incl. competentieprofielen.
- In het RCP is gekozen om bij zowel het GBT als RBT alle Strategisch adviseurs standaard te laten aanschuiven. Met alle strategisch adviseurs wordt bedoeld: bevolkingszorg, politie, geneeskundig en brandweer. Daarnaast schuift aan; de Regionaal Operationeel Leider, (hoofd)Officier van Justitie, Voorzitter(s) van Waterschap, Rijksheren uit direct betrokken functionele ketens, Informatie Coördinator BT en Communicatieadviseur (R)BT. Voorts kunnen er indien wenselijk nog liaisons uitgenodigd worden.

⁵ De exclusieve bevoegdheid voor het benoemen van de directeur publieke gezondheid (dpg) is vastgelegd in artikel 14, lid 3 van "Hoofdstuk IV. Gemeentelijke gezondheidsdiensten" van de Wet publieke gezondheid.

⁶ Besluit WVR, Artikel 2.1.5 (21/11/2017)

⁷ WVR, Artikel 39

De ruimte welke de wet biedt is niet vertaald in de invulling van het RCP.

- In het rapport ROL evaluatie (vastgesteld door het AB in april 2013) is de rol van SAB ook meegenomen. De inspectie heeft gesteld dat de koppeling van OL en SA-rol niet acceptabel is. Daarom is destijds vastgesteld, dat Strategisch Adviseur Brandweezorg in het (R)BT, ingevuld zou worden door de Regionaal commandant, of bij afwezigheid diens plaatsvervanger aan te wijzen. Aan de besluiten in het rapport is tot op heden geen opvolging gegeven.

3. Financiën

Financiële consequenties (Incidenteel/structureel, investering, exploitatielasten en kapitaallasten):

In 2018-2019 is het SAGZ piket ingevuld met een 3-tal constructies:

- 1x inhuur via ZZP constructie; á €14.400,- per jaar op basis van facturering (incl. oefenuren, overleggen, etc.)
- 1x detachingsconstructie via GGD; á €13.000,- per jaar op basis van facturering (incl. oefenuren, overleggen, etc.)
- 1x reguliere piketvergoeding; á €8400,- per jaar incl. 8% VT en sociale lasten (excl. oefenuren, overleggen, etc.)
- Daarnaast wordt momenteel 1 persoon opgeleid. De kosten van de voorganger, middels de detachingsconstructie via GGD, is €7000,-
- Huidige kosten op basis van bovenstaand: €42.800,- per jaar.
- De genoemde bedragen, met uitzondering van de ZZP constructie, zijn begroot. De ZZP constructie valt onder incidentele kosten gezien de overeenkomst eindigt.
- Besparing in begroting als het piket SAGZ verdwijnt en de invulling zonder dergelijke vergoedingen plaatsvindt: €28.400,-

Vakbekwaamheid:

- Kosten t.b.v. vakbekwaamheid zijn voor de functies in de hoofdstructuur in principe opgenomen in het MOTO beleidsplan. Echter gaat deze uit van een tijdspad van 4 jaar. Indien zaken op korte termijn opgepakt moeten worden zal in dit budget voorzien moeten worden c.q. geschoven moeten worden. In het persoonlijke opleidingsplan (advies 2) kan dit concreter worden uitgewerkt. Duidelijk moet dan ook zijn wie de plaatsvervangers zijn.

Incidenteel (en indien nodig):

- Kosten ten behoeve van opleidingen ca. €2000,- per persoon (OCR, LCMS en oDPG bij IFV).

Dekking uit:

Kosten t.b.v. vakbekwaamheid kunnen gerealiseerd worden

	vanuit de bovenstaande besparingen.
4. Consequenties	
Operationele consequenties:	De kans dat het (R)BT met volledige bezetting binnen 60 minuten kan aanvangen, zal kleiner worden. Enerzijds wordt de functie met minder mensen uitgevoerd, anderzijds zijn de koude taken en de woonplaats van zowel de Commandant van Dienst en Directeur Publieke Gezondheid (en de plaatsvervangers) dusdanig dat deze met regelmaat buiten de provincie verblijven. Daar tegenover staat dat de juiste functionaris met bijbehorende kennis, bevoegdheden en draagvlak aan tafel zit.
Personele consequenties (formatie):	Ten behoeve van het verdwijnen van piket SAGZ: Aanwijzingen in een piket vinden plaats op basis van Artikel 15:1:11 uit de CAR-UWO en kunnen worden ingetrokken (dit is geen ontslag).
Consequenties voor gemeenten:	De voorzitter van het (gemeentelijk) beleidsteam beschikt over adviseurs met bijbehorende kennis en bevoegdheden.
5. Communicatie	
Communiceer met zowel de voorzitters en deelnemers van (G)BT als ROT de geadviseerde invulling van de betreffende functies incl. de verwachtingen/werkwijze in de eerste uren van de crisis.	

Adviezen	
Ondernemingsraad (OR)	Ter informatie
Veiligheidsdirectie (VD)	Akkoord
Adviescommissie Financiën (ACF)	Geen ACF plaatsgevonden
Bestuurlijk Adviseuroverleg (BAO)	Er zijn geen financiële gevolgen voor het laten vervallen van de piketfunctie SAB.

Besluit Algemeen Bestuur:	Registratienummer:
Paraaf secretaris van het Algemeen Bestuur:	Datum: