Noodverordening artikelen 39 Wet veiligheidsregio en 176 Gemeentewet

Middelburg, 14 maart 2020

De voorzitter van de Veiligheidsregio Zeeland,

overwegende,

- dat in Nederland, maar ook wereldwijd, er pandemie is door het Coronavirus (COVID-19);

- dat het COVID-19 een groep A-infectieziekte is;

- dat de voorzitter van de veiligheidsregio zorgt draagt voor de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorende tot de groep A-infectieziekte;

- dat de voorzitter in geval van een bestemming waarbij ernstig gevaar dreigt voor de volksgezondheid de voorzitter van de veiligheidsregio gebouwen en terreinen kan sluiten en verbod kan geven om vervoersmiddelen te betreden of hiervan gebruik te maken;

- dat om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan er maatregelen worden genomen;

- dat de medische capaciteit van ziekenhuizen en de GGD onder druk staat;

- dat Zeeland door toeristen uit binnen- en buitenland veelvuldig bezocht wordt;

- dat de verspreiding van het virus niet meer op grond van normale bevoegdheden beperkt dan wel effectief bestreden kan worden;

- dat de Minister voor Medische Zorg en Sport mede namens de Minister van Justitie en Veiligheid per brief van 13 maart 2020, kenmerk 1662578-203166-PG, aan de voorzitter van de Veiligheidsregio Zeeland opdracht heeft gegeven om de bevoegdheden op het terrein van openbare orde en veiligheid in te zetten om de verdere verspreiding van COVID-19 tegen te gaan en opdracht heeft gegeven om alle bijeenkomsten en evenementen met meer dan 100 personen in de Veiligheidsregio Zeeland in de periode van 13 maart tot en met 31 maart 2020 af te gelasten, waarbij dit ook geldt voor publieke locaties, zoals musea, concertzalen, theaters, sportclubs en sportwedstrijden;

- dat in verband met deze crisis, dan wel de verdere ontwikkeling daarvan, op donderdag 12 maart 2020 landelijk GRIP 4 is gaan gelden voor de Veiligheidsregio's in Nederland;

- dat ingevolge artikel 39 lid 1 van de Wet op de Veiligheidsregio's in geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, de voorzitter van de veiligheidsregio ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de betrokken gemeenten bij uitsluiting bevoegd toepassing te geven aan:
  a. de artikelen 4 tot en met 7 van deze wet;
  b. de artikelen 172 tot en met 177 van de Gemeentewet, met uitzondering van artikel 176, derde tot en met zesde lid;
  c. de artikelen 11, 14, eerste lid, 56, eerste en vierde lid, en 62 van de Politiewet 2012;
  d. de artikelen 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties;

- dat overeenkomstig deze bevoegdheid de voorzitter van de Veiligheidsregio Zeeland heeft besloten om ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid alle openbare samenkomsten en vermakelijkheden als bedoeld in artikel 174 Gemeentewet, zoals onder andere evenementen/bijeenkomsten/activiteiten/wedstrijden/musea/theaters/ gebedshuizen en dergelijke met meer dan 100 personen te verbieden;

- dat overeenkomstig deze bevoegdheid de voorzitter van de Veiligheidsregio Zeeland heeft besloten om ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid alle openbare samenkomsten en vermakelijkheden zoals evenementen/bijeenkomsten/activiteiten/ musea/theaters/gebedshuizen en dergelijke met meer dan 100 bezoekers, voor zover deze niet vallen onder artikel 174 Gemeentewet, te verbieden;

- dat de reguliere beschikbare middelen om de hierboven genoemde bescherming van veiligheid en gezondheid te waarborgen, thans onvoldoende soelaas bieden en dat het noodzakelijk is voor de handhaving van de openbare orde en waarborging van veiligheid en gezondheid, onder deze buitengewone omstandigheden algemeen verbindende voorwaarden te stellen;

- dat het onder deze omstandigheden noodzakelijk is om, in voorkomende gevallen, bestaande grondrechten te beperken overeenkomstig artikel 176, lid 1 Gemeentewet ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar om de veiligheid en gezondheid te kunnen beschermen;

- dat deze verboden gelden voor het gehele grondgebied van de Veiligheidsregio Zeeland;

gelet op:

het bepaalde in artikel 39 Wet veiligheidsregio's en artikel 176 van de Gemeentewet;

B E S L U I T

Vast te stellen de volgende Noodverordening Coronavirus Veiligheidsregio Zeeland maart 2020:

Artikel 1 Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

1. gebied: het gebied, zoals genoemd in artikel 2 en aangegeven op de bij dit besluit behorende gebiedskaart;

2. alle openbare samenkomsten en vermakelijkheden als bedoeld in artikel 174 Gemeentewet alsmede alle samenkomsten in besloten sfeer waar meer dan 100 personen gelijktijdig samenkomen, die in gebouwen die openstaan voor publiek alsmede die in gebouwen die niet openstaan voor publiek inclusief de daarbij behorende erven alsmede die in de open lucht dan wel de openbare ruimte. Hieronder wordt ook, maar niet uitsluitend, verstaan samenkomsten in publieke locaties zoals horecagelegenheden, gebedshuizen, musea, concertzalen, theaters, sportclubs en sportwedstrijden. Hieronder zijn uitgezonderd het onderwijs in scholen voor het primair-, voortgezet- en middelbaar beroepsonderwijs, kinderopvang en locaties/gebouwen bestemd voor openbaar vervoer en voor de gezondheidszorg en reguliere activiteiten in bedrijven en instellingen, voor zover het personen betreft die daar werkzaam zijn.

Artikel 2 Gebied

Deze verordening geldt voor het gehele grondgebied van de gemeenten Borsele, Goes, Hulst, Kapelle, Middelburg, Noord-Beveland, Reimerswaal, Schouwen-Duiveland, Sluis, Terneuzen, Tholen, Veere en Vlissingen, zijnde het gehele grondgebied van de Veiligheidsregio Zeeland zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende gebiedskaart.

Artikel 3 Verbod op evenementen/bijeenkomsten

Het is verboden om alle openbare samenkomsten en vermakelijkheden als bedoeld in artikel 1 lid 2 van deze verordening te (laten) plaatsvinden, te (laten) organiseren dan wel te (laten) ontstaan waar meer dan 100 personen gelijktijdig zullen samenkomen.

Artikel 4 Opvolgen aanwijzingen

1. Alle aanwijzingen ter handhaving van deze verordening gegeven door de politie of door mij daartoe aangewezen ambtenaren dienen stipt en onmiddellijk te worden opgevolgd.

2. Indien zulks in het kader van de openbare orde en/of veiligheid noodzakelijk is, kunnen personen door de politie worden verwijderd en dienen deze personen zich na eerste aanzegging te begeven in een door de politie te bepalen richting

Artikel 5 Uitzondering

Bovenstaande verboden/geboden gelden niet voor de hulpdiensten en voor door de voorzitter aangewezen personen, locaties en/of activiteiten.

Artikel 6 Strafbepaling

Handelen in strijd met de voorschriften uit deze noodverordening levert een overtreding op en is strafbaar gesteld in artikel 443 Wetboek van Strafrecht (Sr). Dit wordt bestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

Artikel 7 Slotbepalingen

1. Deze verordening treedt direct in werking nadat zij bekend gemaakt is en geldt tot het moment waarop zij wordt ingetrokken, doch uiterlijk tot 1 april 2020, of zoveel eerder als mogelijk.

2. Deze verordening kan worden aangehaald als Noodverordening Coronavirus Veiligheidsregio Zeeland maart 2020.

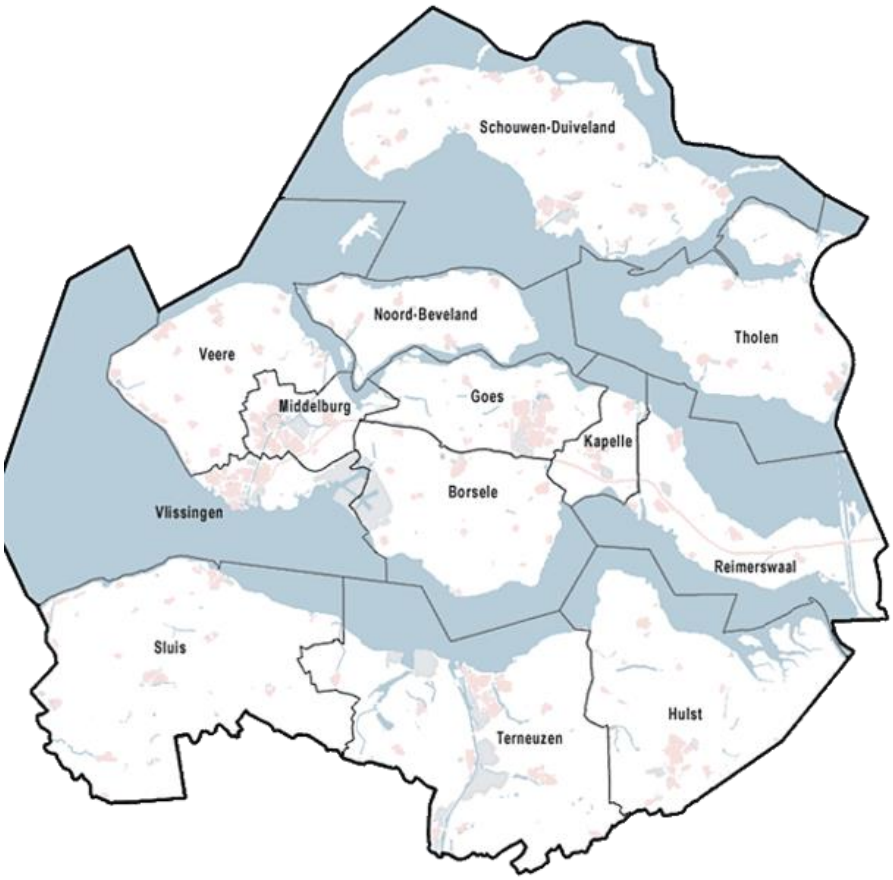
3. Deze verordening wordt zo spoedig mogelijk ter kennis gebracht van de commissaris van de Koning in de provincie Zeeland en het hoofd van het arrondissementsparket Zeeland – West-Brabant.

Aldus besloten op 14 maart 2020,

De voorzitter van de Veiligheidsregio Zeeland,

J.A.H. Lonink

Bijlage bij noodverordening Coronavirus Veiligheidsregio Zeeland maart 2020



Toelichting ‘noodverordening Coronavirus Veiligheidsregio Zeeland maart 2020’ d.d.14 maart 2020

Sinds enkele weken zijn er meer en meer besmettingen van inwoners met COVID-19. Op 12 maart 2020 heeft de minister van Medische Zorg en Sport (hierna de minister) vergaande maatregelen afgekondigd om verdere besmetting zo veel als mogelijk te beperken. Deze maatregelen betreffen:

1. Voor heel Nederland geldt dat mensen worden opgeroepen thuis te blijven als zij of neusverkouden zijn en/of keelpijn hebben en/of hoesten en daarbij eventueel koorts hebben. Opgeroepen wordt de huisarts pas te bellen als klachten verergeren. Mensen met klachten gaan niet naar het werk of naar school en beperken hun sociale contacten. Voor zorgpersoneel en personeel in vitale processen geldt dat men alleen moet thuisblijven met klachten en koorts, in overleg met de werkgever.

2. Tevens worden mensen in heel Nederland opgeroepen, ook wanneer zij geen klachten hebben, om waar mogelijk thuis te werken en werktijden zoveel mogelijk te spreiden.

3. Voor heel Nederland geldt dat evenementen met meer dan 100 personen worden afgelast. Dat geldt ook voor publieke locaties, zoals musea, concertzalen, theaters en sportclubs en sportwedstrijden.

4. Mensen worden dringend verzocht bezoek aan kwetsbare personen, dat wil zeggen ouderen en personen met verminderde weerstand, te beperken. Aan ouderen en mensen met verminderde weerstand wordt geadviseerd om bezoek aan grotere gezelschappen en het gebruik van het OV te vermijden.

5. Zorgpersoneel en personeel van vitale processen worden opgeroepen om zoveel als mogelijk niet naar het buitenland af te reizen en evenementen (ook als daar minder dan 100 mensen bij aanwezig zijn) of andere bijeenkomsten met meer dan 100 bezoekers, zoals musea, theater en concerten te vermijden.

6. Tot slot roept het Out break Management Team (OMT) alle ziekenhuizen op om voorbereidingen te treffen voor de zorg van patiënten met COVID-19 door kritisch de selectieve operaties te beschouwen, de noodzaak van poliklinieken te beschouwen, alvast zoveel mogelijk IC capaciteit te creëren en bezoek in ziekenhuizen zoveel mogelijk te beperken.

Onderdeel van de uitvoering van deze maatregelen is een aanwijzing van de minister, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, ontvangen op vrijdag 13 maart 2020, aan de voorzitter van de veiligheidsregio. Deze aanwijzing betreft de opdracht om alle evenementen met meer dan 100 personen in de periode van 13 maart 2020 tot en met 31 maart 2020 af te gelasten. Dit geldt ook voor publieke locaties zoals musea, concertzalen, theaters en sportclubs en sportwedstrijden. De rechtsgrond voor deze aanwijzing betreft artikel 7 van de Wet publieke gezondheid, met inachtneming van artikel 39, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio’s.

Om uitvoering te geven aan deze aanwijzing heeft de voorzitter van de veiligheidsregio opgeschaald naar Grip4 conform het regionaal crisisplan. Op zaterdag 14 maart 2020 om 17.00 en 20.00 uur is het Regionaal Beleidsteam (RBT) bijeengekomen. Het RBT heeft steun gegeven aan het opstellen van een regionale noodverordening, op grond van de bevoegdheden van de voorzitter van de veiligheidsregio (artikel 39 Wet Veiligheidsregio’s). Op basis van artikel 39, lid 4 Wet veiligheidsregio’s heeft de voorzitter veiligheidsregio, vóór dat hij de regionale noodverordening heeft vastgesteld, de burgemeesters in Zeeland geraadpleegd en hen in de gelegenheid gesteld om schriftelijk bezwaar te doen aantekenen indien het belang van hun gemeente onevenredig geschaad zou worden. Daarvan is door de burgemeesters geen blijk gegeven.

In deze noodverordening zijn bepalingen opgenomen om uitvoering te kunnen geven aan de aanwijzing van de minister. De bedoeling van de aanwijzing is om de verdere verspreiding van

COVID-19 tegen te gaan. Toepassing van de bepalingen in de noodverordening is aan de orde wanneer door organisatoren en/of facilitatoren van evenementen zoals gedefinieerd in de verordening geen eigenstandige maatregelen worden of zijn genomen om te voorkomen dat meer dan 100 personen bij het evenement aanwezig zijn. In de aanwijzing van de minister wordt geen nadere definiëring gegeven van het begrip evenement. In de bijeenkomst op vrijdagmiddag 13 maart 2020 tussen vertegenwoordigers namens de ministers en de directeuren veiligheidsregio's en directeuren publieke gezondheid is ingegaan op de reikwijdte van de definitie van evenement. De conclusie hierbij is dat het begrip evenement breed moet worden opgevat, gelet op de doelstelling van de maatregelen en de aanwijzing om verdere verspreiding van COVID-19 tegen te gaan. Het risico op verspreiding van COVID-19 is groot wanneer veel mensen (meer dan honderd) dicht in elkaars nabijheid verkeren. De bepalingen in de noodverordening zien er dan ook op toe dat dit zo veel als mogelijk wordt voorkomen door *alle samenkomsten* van meer dan honderd mensen te verbieden.

Via publicatie van de noodverordening en aanvullende communicatie hieromtrent worden organisatoren en/of facilitatoren opgeroepen om eigen maatregelen om de verdere verspreiding van COVID-19 tegen te gaan, door niet meer dan honderd personen toe te laten bij samenkomsten. Indien noodzakelijk zal de noodverordening worden ingezet om hetzelfde doel te bereiken.

De landelijke maatregelen zijn afgekondigd tot en met 31 maart 2020. Dit is ook de geldigheidsduur van deze noodverordening. De noodverordening is in werking getreden op zaterdag 14 maart 2020 om 21.00 uur.